



**УПРАВЛЕНИЕ
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Белгородский пр-т, 85а, г. Белгород, 308000
тел./факс (4722) 35-35-53
e-mail: bondarev_pr@belregion.ru
http://belgoszakaz.ru

И. О. Додыч № *34-1-05/04*

На № _____ от _____

**Управление
контроля размещения
государственного заказа
Федеральной антимонопольной
службы**

125993, г. Москва, ул. Садовая-
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3,
тел. 8(499) 755-23-23,
delo@fas.gov.ru, expert@fas.gov.ru

**О разъяснении положений
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок**

Управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Белгородской области, являясь органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд области, в рамках запланированного на 24.01.2024 совещания ФАС России по вопросам практики применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) обращается за разъяснением законодательства.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее – минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Во исполнение указанной нормы приняты и действуют ряд подзаконных нормативно-правовых актов, в том числе следующие акты Правительства РФ:

- Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616);

- Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 617).

Постановлением № 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению.

В соответствии с пунктом 6 Постановления № 616 с целью его реализации:

а) подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее – реестр российской промышленной продукции);

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства – члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств – членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее – евразийский реестр промышленных товаров).

Пунктом 10 Постановления № 616 определено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным указанным постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

- в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, – номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, **а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации»** (далее – Постановление № 719) (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

- в отношении товаров, страной происхождения которых является государство – член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, – номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, **а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства – члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок»** (далее – Решение № 105) (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

В случае представления участником закупки в составе заявки информации из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра

промышленных товаров **без указания совокупного количества баллов**, указанного в абзацах втором и третьем приведенного пункта, или с указанием такого совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок Постановлением № 719 или Решением № 105 соответственно, **такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств.**

Постановлением № 617 утвержден перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании пункта 7 Постановления № 617 для целей его реализации подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

- указание номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, **а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено Постановлением № 719** (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий));

- указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, **а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств – членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено Решением № 105** (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов).

В соответствии с пунктом 9 Постановления № 617 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и **совокупного количества баллов (при наличии).**

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2519 «О внесении изменений в приложение к Постановлению Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719» (далее – Постановление № 2519) внесены изменения в Постановление № 719.

Согласно указанным изменениям нормы Постановления № 719 дополнены отдельными положениями пункта 7 примечания, пунктом 28 примечания к указанному постановлению, согласно которому с 31.12.2022 некоторая промышленная продукция может быть отнесена к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, при условии достижения в совокупности определенного суммарного количества баллов за выполнение на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) для каждой единицы продукции.

В числе такой продукции, например:

- 20.20.14.000 «Средства дезинфекционные (за исключением продукции, предусмотренной разделом "VII. Медицинские изделия", введенным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2016 № 744)» – не менее 200 баллов (продукция включена в перечень, утвержденный Постановлением № 617);

- 32.50.50.181, 32.50.50.190 «Вакуумные одноразовые пробирки»: 2023 год – не менее 60 баллов; 2024 год – не менее 70 баллов; 2025 год – не менее 75 баллов; 2026 год и далее – не менее 80 баллов (продукция включена в перечень, утвержденный Постановлением № 616).

Пунктами 7, 8 Правил выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением № 719 (далее – Правила), определено, что в отношении продукции, для которой требованиями, предусмотренными приложением к Постановлению № 719, установлено ежегодное изменение уровня локализации или совокупного количества баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации таких операций (условий) и баллов за выполнение на территории Российской Федерации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ или требования к достижению процентных показателей совокупного количества баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) от максимально возможного количества баллов, предусмотрена обязательная подача заявителем заявки на внесение изменений в заключение с приложением акта о проведении оценки.

В целях проведения оценки ежегодного изменения уровня локализации или совокупного количества баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации таких операций (условий) и баллов за выполнение на территории Российской Федерации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ или требования к достижению процентных показателей совокупного количества баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) от максимально возможного количества баллов заявитель в личном кабинете государственной информационной системы промышленности не ранее 5 месяцев и не позднее 3 месяцев до завершения года со дня выдачи заключения о подтверждении производства или со дня проведения последней ежегодной оценки подает в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Минпромторг России) заявку на внесение изменений в заключение.

Тем самым, в отношении продукции, приведенной в указанных пунктах Правил, в том числе ряда товаров медицинской промышленности, предусмотрена обязательная ежегодная оценка.

Пунктом 2 Постановления № 2519 предусмотрено, что выданные Минпромторгом России до дня вступления в силу изменений, утвержденных указанным постановлением, заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в отношении продукции, включенной в разделы III «Продукция отрасли специального машиностроения», V «Продукция энергетического машиностроения, электротехнической и кабельной промышленности», VII «Медицинские изделия», XXI «Химическая и нефтегазохимическая продукция», XXV «Музыкальные инструменты и звуковое оборудование» и XXVI «Оборудование для производства и потребления сжиженного природного газа» приложения к Постановлению № 719, **действительны до окончания установленного срока их действия.**

Постановлениями Правительства РФ от 27.05.2023 № 845 «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719», от 08.08.2023 № 1293 «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719», от 13.12.2023 № 2139 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719» (далее –

постановления № 845, № 1293, № 2139 соответственно) положения Постановления № 719 дополнены примечаниями 29 – 36, согласно которым отдельная промышленная продукция может быть отнесена к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, при условии достижения в совокупности определенного суммарного количества баллов за выполнение на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) для каждой единицы продукции.

Постановления № 845, № 1293, № 2139 также содержат условие о том, что выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации до дня вступления в силу соответствующих изменений, утвержденных указанными постановлениями, заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации **действительны до окончания установленного срока их действия.**

То есть, реестровые записи, присвоенные продукции в соответствии с ранее выданными заключениями (до вступления в силу постановлений № 2519, № 845, № 1293, № 2139), действительны до окончания установленного срока действия соответствующих заключений.

Вместе с тем, в целях реализации статьи 14 Закона о контрактной системе, а также надлежащего применения запретов и ограничений, предусмотренных Постановлениями № 616, 617, закупочная комиссия должна осуществить оценку заявок участников закупки и предлагаемого в них товара на соответствие установленным действующей редакцией Постановления № 719 требованиям к такому товару. Соответственно, при включении продукции в список изделий, предусмотренных Постановлением № 719, в отношении которых требуется соблюдение количества баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, закупочная комиссия, в том числе устанавливает соответствие количества баллов, указанных в заявке, минимально требуемому пороговому значению.

Соответствие продукции проверяется сведениями из реестра промышленных товаров, выписка о которых также должна содержать указание на количество присвоенных баллов, в противном случае закупочной комиссии не представляется возможным сделать вывод о соответствии предлагаемой к поставке продукции предъявленным требованиям.

Кроме того, согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать:

информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 указанного Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). **В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.**

С учетом изложенного, просим разъяснить:

- в случае если предметом закупки является продукция, в отношении которой нормами Постановления № 719 предусмотрено достижение определенного суммарного количества баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, и участником закупки предлагается к поставке товар, сопровождаемый выпиской из реестра российской промышленной продукции, в которой отсутствует указание совокупного количества баллов (поскольку

заклучение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ в отношении предлагаемого товара выдано до вступления в силу постановлений № 2519, № 845, № 1293, № 2139), можно ли данную продукцию считать российской, отвечающей требованиям Постановлений № 616, № 617, или данная заявка из-за отсутствия баллов приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства?

Согласно разъяснениям, данным Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в письме от 19.10.2023 №112459/12, выданные Минпромторгом России до вступления в силу Постановления № 2519 в отношении продукции, включенной в разделы III, V, VII, XXI, XXV и XXVI приложения к Постановлению № 719, не содержат указания совокупного количества баллов; в связи с этим к продукции, включенной в реестр российской промышленной продукции, не предъявляется требование об указании совокупного количества баллов, **вместе с тем такая продукция будет считаться произведенной на территории Российской Федерации, а реестровые записи действующими.**

В этой связи просим разъяснить:

- при рассмотрении заявок участников закупок после вступления в силу постановлений № 2519, № 845, № 1293, № 2139 на поставку товаров, в отношении которых данными постановлениями установлены требования о достижении определенного суммарного количества баллов за выполнение на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) для каждой единицы продукции для отнесения ее к российской продукции, должна ли закупочная комиссия оценивать заявки участников закупок в части баллов на соответствие минимально требуемому нормами данного постановления значению;

- может ли закупочная комиссия в равной степени рассматривать заявки, в которых не содержится сведений о совокупном количестве баллов по причине получения заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ до вступления в силу изменений, внесенных постановлениями № 2519, № 845, № 1293, № 2139, с заявками, в которых такие сведения содержатся (например, заключение выдано после вступления в силу соответствующего постановления либо в заключение внесены изменения в части совокупного количества баллов), учитывая, что производитель не лишен возможности получения иного заключения с указанием количества баллов и последующего отражения сведений о таком количестве баллов в составе реестра промышленных товаров;

- можно ли обе таких заявки оценивать как заявки, в которых предложен к поставке российский товар, учитывая, что действующая на момент размещения извещения о закупке редакция Постановления № 719 предъявляет требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) в отношении закупаемой продукции; не нарушает ли подобный подход принцип обеспечения конкуренции, направленный на создание равных условий для участников закупок.

Позиция Минпромторга России не согласуется с позицией ряда территориальных управлений ФАС России, согласно решениям которых, участник закупки обязан представить заключение с указанием количества баллов и указать сведения о таком количестве баллов в заявке на участие в закупке, как того требуют нормы постановлений № 616, № 617, независимо от даты выдачи такого заключения, поскольку на момент проведения закупки в отношении соответствующей продукции Постановлением № 719 установлены требования о совокупном количестве баллов (Например, решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю от 27.06.2023 по делу № 026/06/106-1358/2023, решение

УФАС России по г. Москве от 27.06.2023 № 26626/23 по делу №077/06/106-8233/2023, решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю от 26.06.2023 (вх. № 8989/23 от 19.06.2023) (изв. № 0356500005223000151) и др.).

Просим выразить официальную позицию по обозначенным в настоящем письме вопросам.

С уважением,

**Заместитель
начальника управления**



О. В. Бука