



**УПРАВЛЕНИЕ
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Белгородский пр-т, 85а, г. Белгород, 308000

тел./факс (4722) 35-35-53

e-mail: bondarev_pr@belregion.ru

<http://belgoszakaz.ru>

29.03.2024 № *34-1-06/153*

На № _____ от _____

**Директору Департамента
бюджетной политики в сфере
контрактной системы
Министерства финансов
Российской Федерации**

Демидовой Т.П.

109097, г. Москва,

ул. Ильинка, 9,

факс: (495) 625-08-89

**О разъяснении законодательства
в сфере закупок**

Уважаемая Татьяна Павловна!

Управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Белгородской области, являясь органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд области, обращается за разъяснением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – закупки у СМП, СОНО) в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, при:

1) проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП, СОНО. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществлении закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, которой предусмотрено что заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО.

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) – утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе

для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

При этом частью 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, **в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:**

- 1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) услуг по предоставлению кредитов;
- 3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемые в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, **за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 указанного Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе;**
- 4) работ в области использования атомной энергии;
- 5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 1.2 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики вправе осуществлять закупки, указанные в пунктах 1, 4 и 5 части 1.1 статьи 30, у СМП, СОНО в соответствии с частью 1 указанной статьи. При этом объем таких закупок учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у СМП, СОНО в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет, указанный в части 4 приведенной статьи.

По итогам года заказчик (за исключением заказчика, включенного в перечень, предусмотренный пунктом 5 части 11 статьи 24 Закона о контрактной системе) обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНО, предусмотренных частью 2 статьи 30 Закона о контрактной системе (далее – Отчет об объеме закупок у СМП), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП, СОНО.

Порядок подготовки отчета, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определены Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе ...» (далее – Постановление № 238).

Указанным постановлением в числе прочего утверждены Требования к заполнению формы отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Требования).

Подпунктами «а» – «б» пункта 2 Требований определено, что в разделе II: в позиции 1 указывается совокупный годовой объем закупок заказчика за отчетный год, определенный в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Закона о контрактной системе, за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну (тыс. рублей);

в позиции 2:

в абзаце первом указывается **общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году в рамках осуществления закупок, не подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО, рассчитанный как сумма значений, предусмотренных абзацами вторым – шестым указанной позиции (тыс. рублей);**

в абзаце втором указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых для обеспечения обороны страны и безопасности государства, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей);

в абзаце третьем указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых на оказание услуг по предоставлению кредитов, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей);

в абзаце четвертом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 (за исключением закупок, **которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 указанного Федерального закона**) и частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей);

в абзаце пятом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых на выполнение работ в области использования атомной энергии, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей);

в абзаце шестом указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых по результатам закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей).

Пунктом 2(1) Постановления № 238 определено, что позиция 2 раздела II формы отчета, утвержденного указанным постановлением, дополнена абзацем следующего содержания:

«объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий, за исключением объема финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (тыс. рублей)».

В указанном абзаце указывается объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых на поставку лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий, за исключением объема

финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну.

Подпунктами «в» – «г» пункта 2 Требований определено, что в разделе II:

- в позиции 3 указывается **совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Законом о контрактной системе включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО**, как разница между совокупным годовым объемом закупок заказчика за отчетный год, указанным в позиции 1, и общим объемом финансового обеспечения для оплаты контрактов в отчетном году, указанным в позиции 2 приведенного пункта Требований (тыс. рублей);

- в позиции 4 указывается объем закупок, который заказчик обязан в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе осуществить у СМП и СОНО в отчетном году (тыс. рублей).

В этой связи просим разъяснить:

а) при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (позиция 3 раздела II формы Отчета об объеме закупок у СМП), должны ли включаться в расчет СГОЗ закупки, осуществленные в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 2 части 1, части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

То есть должен ли заказчик включать в объем СГОЗ, от которого будет рассчитываться требуемый процент закупок, осуществленных у СМП, СОНО, несостоявшиеся закупки, в извещении об осуществлении которых установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО?

Учитывая, что подпунктом 3 части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено исключение только для несостоявшихся закупок, проведенных среди СМП, СОНО в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, полагаем, что сведения о несостоявшихся закупках, проведенных в соответствии с требованиями пункта 2 части 1, части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе (то есть с привлечением СМП) включаются в позицию 2 раздела II формы Отчета об объеме закупок у СМП, и соответственно, не входят в СГОЗ от которого заказчик будет рассчитывать процент закупок у СМП и СОНО. Просим подтвердить верность позиции.

В свою очередь, объем финансового обеспечения по несостоявшимся закупкам, в которых участниками закупок являлись только СМП, СОНО, и, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, включается в СГОЗ от которого заказчик будет рассчитывать процент закупок у СМП и СОНО, и, соответственно, сумма такого финансового обеспечения включается в позицию 3 раздела II формы Отчета об объеме закупок у СМП. Просим подтвердить верность позиции.

б) Частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе определено, что закупки, которые осуществлены на основании пункта 25 части 1 статьи 93 указанного Федерального закона по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии

с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, учитываются в объеме закупок, которые заказчики осуществили у СМП, СОНО.

Пунктом 5 формы Отчета об объеме закупок у СМП, определено, что в объем закупок, который заказчик осуществил у СМП и СОНО в отчетном году, в числе прочего включается: объем закупок в отчетном году, осуществленных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Подпунктом «д» пункта 2 Требований определено, что в позиции 5 раздела II формы Отчета об объеме закупок у СМП, указывается объем закупок, рассчитываемый как сумма денежных средств, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, по контрактам, заключенным в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (тыс. рублей).

Тем самым, считаем, что позиция 5 раздела II формы Отчета об объеме закупок у СМП, в числе прочего должна содержать сведения об объеме несостоявшихся закупок, в которых участниками закупок являлись только СМП, СОНО, и, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Просим подтвердить верность позиции.

в) Частью 6 статьи 30 Закона о контрактной системе определено, что условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. **Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у СМП, СОНО в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет.**

Подпунктом «е» пункта 2 Требований, пунктом 6 раздела II формы Отчета об объеме закупок у СМП, определено, что в объем закупок, который заказчик осуществил у СМП и СОНО в отчетном году включается, в том числе объем привлечения в отчетном году субподрядчиков и соисполнителей из числа СМП и СОНО к исполнению контрактов, заключенных по результатам определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещениях об осуществлении которых было установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков (соисполнителей) из числа СМП и СОНО (тыс. рублей).

Данный объем указывается в виде сумма денежных средств, подлежащих оплате поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в отчетном финансовом году субподрядчикам (соисполнителям) из числа СМП и СОНО, привлеченным к исполнению контрактов, заключенных в отчетном финансовом году, а также до начала отчетного финансового года по результатам определений поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в извещениях об осуществлении которых было установлено требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков (соисполнителей) из числа СМП и СОНО.

При этом в этой позиции учитываются только объемы фактического привлечения в отчетном году к исполнению контрактов субподрядчиков (соисполнителей) из числа СМП и СОНО, но не более объема, установленного условиями контракта в виде процента цены контракта. В случае если поставщик (подрядчик, исполнитель), с которым заключен контракт в соответствии с частью 5

статьи 30 Закона о контрактной системе, является СМП или СОНО, то в этой позиции учитывается объем, установленный условиями контракта в виде процента цены контракта.

На основании изложенного считаем, что в пункт 6 раздела II формы Отчета об объеме закупок у СМП включается объем несостоявшихся закупок, проведенных в соответствии с требованиями пункта 2 части 1, части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, контракты по которым заключены на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Просим подтвердить верность позиции.

г) Учитывая, что величины СГОЗ, от которого рассчитывается требуемый процент закупок у СМП и СОНО, и фактического СГОЗ, который заказчик осуществил у СМП и СОНО, в полной мере не соотносятся с друг другом, может ли доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНО в отчетном году (позиция 8 раздела II формы Отчета об объеме закупок у СМП) быть более 100%. Такая ситуация может возникнуть в случае, если сумма заключенных контрактов по результатам закупок, осуществленных в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, будет больше, чем сумма СГОЗ, от которого рассчитывается требуемый процент закупок у СМП и СОНО.

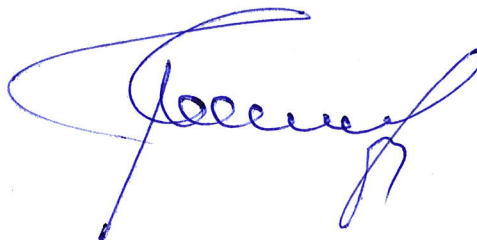
Например, СГОЗ, который заказчик обязан осуществить у СМП и СОНО в отчетном году: 3 млн. руб. (позиция 3 раздела II формы Отчета об объеме закупок у СМП), а фактический объем закупок, который заказчик осуществил у СМП и СОНО (позиция 7 раздела II формы Отчета об объеме закупок у СМП) составляет 4,5 млн. руб., в данную сумму входит 1,5 млн. руб. несостоявшихся закупок, проведенных в соответствии с требованиями пункта 2 части 1, части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе с привлечением СМП и СОНО, контракты по которым заключены на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Тем самым доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП и СОНО составит 150 %.

Будет ли считаться такой отчет надлежащим, соответствующим требованиям Постановления № 238.

Просим Минфин России, как регулятора контрактной системы, выразить официальную позицию по обозначенным в настоящем письме вопросам.

С уважением,

Начальник управления



И.И. Бондарев