



**УПРАВЛЕНИЕ
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Белгородский пр-т, 85а, г. Белгород, 308000

тел./факс (4722) 35-35-53

e-mail: bondarev_pr@belregion.ru

http://belgoszakaz.ru

05.12.2023 № 34-1-06/553
На № _____ от _____

**Директору Департамента
бюджетной политики в сфере
контрактной системы
Министерства финансов
Российской Федерации**

Демидовой Т.П.

109097, г. Москва,

ул. Ильинка, 9,

факс: (495) 625-08-89

**О разъяснении положений
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок**

Уважаемая Татьяна Павловна!

Управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Белгородской области, являясь органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд области, обращается за разъяснением законодательства о контрактной системе.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) определено, что указанный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения предусмотренных указанным Федеральным законом контрактов;
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – контроль в сфере закупок).

При этом согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном указанным Федеральным законом порядке заказчиком

и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Тем самым положения Закона о контрактной системе применяются на всех этапах осуществления закупки, начиная от планирования до заключения контракта, а также исполнения обязательств сторонами. Нормами законодательства о контрактной системе регламентированы особенности исполнения контрактов и механизм контроля в сфере закупок.

Частью 2 статьи 1 Закона о контрактной системе установлены ряд случаев, когда его положения не действуют. В их числе: закупки услуг международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами; закупки товаров, работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите; закупки товаров, работ, услуг участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями и т. д.

Закупки услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам не поименованы в качестве исключений, на которые положения Закона о контрактной системе не распространяются.

Часть 3 статьи 1 Закона о контрактной системе предусматривает, что особенности регулирования отношений, указанных в части 1 приведенной статьи, в случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом, могут быть установлены отдельными федеральными законами.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом регулируются Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации ...» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Из положений пункта 1 части 2 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ следует, что осуществление регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам **обеспечивается посредством заключения** уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком **государственного или муниципального контракта** в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений указанного Федерального закона.

Частью 5 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ предусмотрено, что документацией о закупках работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, либо государственным или муниципальным контрактом (в случае осуществления закупок таких работ у единственного подрядчика) могут устанавливаться:

1) обязанность подрядчика перечислять полученную им плату за проезд пассажиров и провоз багажа заказчику или оставлять ее в своем распоряжении;

2) назначение и размеры субсидий, которые будут предоставлены подрядчику в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в целях возмещения части затрат на выполнение таких работ;

3) порядок оплаты государственного или муниципального контракта исходя из фактически выполненного объема таких работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом, по цене единицы работы, предусмотренной контрактом.

Иных особенностей регулирования отношений в сфере регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам Федеральным законом № 220-ФЗ в развитие часть 3 статьи 1 Закона о контрактной системе не предусмотрено.

Частью 21.2 статьи 22 Закона о контрактной системе установлены особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным подрядчиком, на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом. В частности, нормой предусмотрено, что такие особенности устанавливаются Федеральным законом № 220-ФЗ, Приказом Минтранса России от 20.10.2021 № 351 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

В соответствии с частью 11 статьи 34 Закона о контрактной системе Постановлением Правительства РФ от 19.08.2022 № 1445 утверждены типовые условия контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок указанных работ для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее – Типовые условия).

Типовые условия приняты взамен типового контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, утвержденного Приказом Минтранса России от 29.12.2018 № 482 (далее – Типовой контракт).

Ранее действующий Типовой контракт предусматривал следующие положения:

«Изменение существенных условий Контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе (пункт 12.1 Типового контракта)»;

«Сторона вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, в порядке и сроки, определенные статьей 95 Закона о контрактной системе (пункт 13.2 Типового контракта)».

Согласно позиции ФАС России, обозначенной 29.11.2023 на совещании с территориальными органами, нормы законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении указанных закупок распространяются только на правоотношения, возникающие до подписания соответствующего контракта, поэтому в части исполнения контракта

законодательство о контрактной системе не применяется, что продемонстрировано на примере внесения в реестр недобросовестных поставщиков (если контракт расторгнут в одностороннем порядке – ФАС не рассматривает сведения о внесении в РНП, а в случае уклонения участника закупки от подписания контракта – рассматривает).

С учетом вышеизложенного просим разъяснить:

- распространяются ли нормы законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на правоотношения по исполнению контрактов на оказание услуг регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам; применяются ли к таким контрактам положения статей 94 «Особенности исполнения контракта», 95 «Изменение, расторжение контракта» Закона о контрактной системе;

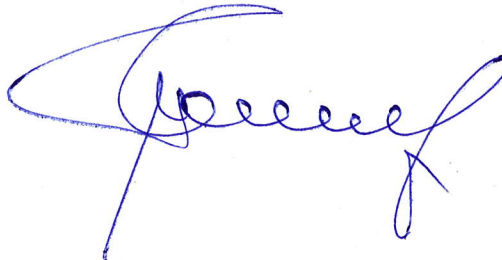
- как осуществляется контроль таких закупок, применяются ли положения Закона о контрактной системе и, в частности глава 5, к указанным закупкам;

- подлежат ли исполнители-перевозчики, не исполнившие или ненадлежащим образом исполнившие обязательства, предусмотренные такими контрактами, включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, просим Минфин России, как регулятора контрактной системы, выразить официальную позицию по обозначенным в настоящем письме вопросам.

С уважением,

Начальник управления



И.И. Бондарев