



**УПРАВЛЕНИЕ
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Белгородский пр-т, 85а, г. Белгород, 308000
тел./факс (4722) 35-35-53
e-mail: bondarev_pr@belregion.ru
<http://belgoszakaz.ru>

05.05.2023 № 34-1-06/180

На № _____ от _____

Минпромторг России

125039, г. Москва, Пресненская
наб., д. 10, стр. 2 (Башня 2),
тел.: 8 (495) 539-21-66, факс:
8 (495) 539-21-72, 547-87-83,
info_admin@minprom.gov.ru

**О разъяснении положений
законодательства о контрактной системе**

Управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Белгородской области, являясь органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд области, обращается за разъяснением законодательства о контрактной системе в части применения национального режима при осуществлении закупок.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) предусмотрено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее – минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Во исполнение указанной нормы приняты и действуют:

- Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616);

- Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных

государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 617);

- Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,...» (далее – Постановление № 878).

В соответствии с пунктом 6 Постановления № 616 с целью его реализации:

а) подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее – реестр российской промышленной продукции);

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее – евразийский реестр промышленных товаров).

Согласно пункту 7 Постановления № 616 основанием для включения продукции в реестр российской промышленной продукции является заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), указанное заключение содержит информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее – Постановление № 719).

Пунктом 10 Постановления № 616 определено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным указанным постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

- в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, – номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено Постановлением № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

- в отношении товаров, страной происхождения которых является государство – член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, – номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства – члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической

комиссии от 23.11.2020 № 105 (далее – решение Совета Евразийской экономической комиссии № 105) (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

Согласно пункту 10(3) Постановления № 616 при исполнении контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) при передаче товара (результатов работы) обязан предоставить заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр российской промышленной продукции или евразийский реестр промышленных товаров, предусмотренные Постановлением № 719 или решением Совета Евразийской экономической комиссии № 105 соответственно.

На основании пункта 7 Постановления № 617 для целей его реализации подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) указание номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено Постановлением № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий);

б) указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств – членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено Решением Совета Евразийской экономической комиссии № 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов).

В соответствии с пунктом 9 Постановления № 617 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии).

Номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) о поставляемом товаре включаются в контракт.

При исполнении контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) при передаче товара (результатов работы) обязан представить заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр российской промышленной продукции или евразийский реестр промышленных товаров, предусмотренные Постановлением № 719 или решением Совета Евразийской экономической комиссии № 105 соответственно.

Согласно пунктам 3(2), 3(3) Постановления № 878 подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре российской радиоэлектронной продукции или евразийском реестре промышленных товаров; подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) Постановления № 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции - также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

На основании изложенного просим разъяснить:

1) может ли участник закупки подтвердить соответствие предлагаемого к поставке товара требованиям, установленным вышеприведенными постановлениями, указанием (декларированием) в составе заявки на участие в закупке номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции (реестра российской радиоэлектронной продукции) на комплект товаров, при реализации его отдельных составляющих?

Например, заказчиком в рамках проведения электронного аукциона на поставку товаров для материально-технического обеспечения образовательных организаций Белгородской области в сфере профилактики детского дорожно-транспортного травматизма приобретаются следующие позиции:

- обучающий игровой комплекс для пешехода, в состав которого входят: дорожные знаки, светофоры с магнитными элементами, свисток, жезл;
- учебное методическое пособие по изучению правил дорожного движения;
- учебное методическое пособие с конкурсами и заданиями по правилам дорожного движения;
- средства наглядности правил дорожного движения: набор карточек с изображениями дорожных знаков; комплект тематических магнитов на тему дорожного движения и инфраструктуры.

В качестве подтверждения соответствия предлагаемого к поставке товара требованиям Постановления № 617 участником закупки задекларирован номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции № 1177\15\2022 от 09.06.2022 в отношении учебного комплекта «Автогородок» АГ0031, изготовленного в соответствии с Техническими условиями ТУ 9660-002-76309697-2014 от 15.05.2014 «Оборудование учебное многоцелевое «Зарница». В состав комплекта входят вышеперечисленные позиции спецификации, что подтверждается производителем, а также соответствующими техническими условиями.

На указанном примере просим разъяснить, подтверждает ли указанная выписка из реестра российской промышленной продукции на комплект соответствие отдельных товаров, входящих в его состав, требованиям Постановления № 617.

2) в соответствии со статьей 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Документом, подтверждающим факт государственной регистрации, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

Обращение медицинского изделия на территории Российской Федерации допускается в соответствии с регистрационным удостоверением, а также регистрационной документацией на данное изделие.

Согласно разъяснениям, данным в письме Росздравнадзора от 10.10.2016 № 10-46443/16, «действие регистрационного удостоверения распространяется как на медицинское изделие, так и на его составляющие и принадлежности.

В соответствии с ГОСТ 31508-2012 «Изделия медицинские. Классификация в зависимости от потенциального риска применения. Общие требования» принадлежность к медицинскому изделию – предметы, самостоятельно не являющиеся медицинскими изделиями и по целевому назначению применяемые совместно с медицинскими изделиями либо в их составе для того, чтобы медицинское изделие могло быть использовано в соответствии с целевым назначением.

Принадлежности к зарегистрированному в установленном порядке медицинскому изделию могут обращаться как вместе с ним, так и отдельно.

Наличие в регистрационном удостоверении или в приложении к нему термина «набор» («комплект») подразумевает совокупность изделий, имеющих единое целевое медицинское назначение.

Набор (комплект) может включать в себя различные изделия, в том числе самостоятельные медицинские изделия.

Следует отметить, что технической документацией производителя, входящей в состав регистрационного досье, может быть предусмотрено обращение изделий, входящих в набор (комплект), как в наборе (комплекте), так и в отдельных упаковках».

В этой связи просим разъяснить: в случае закупки медицинских изделий может ли участник закупки подтвердить их производство реестровой записью в отношении комплекта (набора), в случае, если соответствующие отдельные позиции спецификации входят в состав данного комплекта (набора).

Например, заказчиком приобретаются перчатки медицинские диагностические и перчатки медицинские хирургические, участником закупки предложены к поставке перчатки, входящие в состав медицинского изделия «Набор одежды медицинский одноразовый нестерильный», при этом, как указано в заявке участника закупки, организацией-производителем перчаток выступает одно и то же лицо, что и производитель всего набора (комплекта).

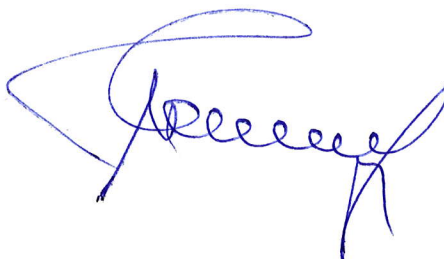
Подтверждает ли в данном случае номер реестровой записи на комплект производство отдельных предметов таких, как перчатки медицинские, входящие в его состав, учитывая, что производителем перчаток и комплекта выступает одно и то же лицо?

В случае, если производителем комплекта (набора) и отдельной позиции, входящей в него, будут являться разные производители будет ли в этом случае выписка из реестра промышленной продукции на комплект являться таким подтверждением?

Просим выразить официальную позицию министерства, разъяснив законодательство о контрактной системе на приведенных в настоящем письме примерах.

С уважением,

Начальник управления



И.И. Бондарев