



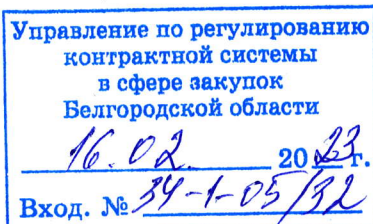
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

10.02.2023 № 24-06-06/11078

Минздрав России

На № _____



Копия: Управление
по регулированию контрактной
системы в сфере закупок
Белгородской области

О направлении обращения
по подведомственности

Белгородский пр-т, д. 85а,
г. Белгород, 308000

В Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее – Департамент) поступило обращение Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Белгородской области от 06.02.2023 № 34-1-06/47 по вопросу применения положений приказа Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения» (далее – Приказ № 1064н).

В соответствии с Положением о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 608, Минздрав России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств для медицинского применения, а также Минздрав России является разработчиком Приказа № 1064н.

На основании изложенного Департамент направляет указанное обращение для рассмотрения по подведомственности в Минздрав России.

О результатах рассмотрения обращения просьба проинформировать заявителя. Заявителю направляется для сведения.

Приложение: на 4 л. в 1 экз. в первый адрес.

Заместитель директора Департамента



Д.А. Готовцев



**УПРАВЛЕНИЕ
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Белгородский пр-т, 85а, г. Белгород, 308000
тел./факс (4722) 35-35-53
e-mail: bondarev_pr@belregion.ru
http://belgoszakaz.ru

06.02.2023 № 34-1-06/47
На № _____ от _____

**Министерство здравоохранения
Российской Федерации**
127994, ГСП-4, г. Москва,
Рахмановский пер, д. 3, тел. (495)
628-44-53, 627-29-44, 627-26-74,
627-24-00 (доб. 4917),
info@minzdrav.gov.ru

**Департамент
бюджетной политики в сфере
контрактной системы
Министерства финансов
Российской Федерации**
109097, г. Москва,
ул. Ильинка, 9,
факс: (495) 625-08-89

**О разъяснении положений
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок**

Управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Белгородской области, являясь органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд области, обращается за разъяснением законодательства о контрактной системе.

В соответствии с частью 22 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги (далее – порядок определения НМЦК) и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений указанного Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 149 полномочиями устанавливать порядок определения НМЦК при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения наделено Министерство здравоохранения Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и Федеральной антимонопольной службой.

МИНФИН РОССИИ
ДЕПАРТАМЕНТ УПРАВЛЕНИЯ
ДЕЛАМИ И КОНТРОЛЯ
ВЕДОМСТВЕННОЙ
ДИСЦИПЛИНЫ
№ _____
КОНТРОЛЬ

0903

27 ЯНВ 2023 16:01 СТР1

ТЕН:325145

07:

В соответствии с указанным постановлением Приказом Минздрава России от 19.12.2019 № 1064н утвержден Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – Порядок № 1064н).

Порядок № 1064н разработан в целях оптимизации процессов осуществления закупок лекарственных препаратов органами государственной власти субъектов Российской Федерации, медицинскими организациями, а также минимизации риска некорректного формирования НМЦК.

Порядком № 1064н определены алгоритм и последовательность действий заказчика при формировании НМЦК, начальной цены единицы товара при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением закупок лекарственных препаратов, изготовленных аптечными организациями, в том числе:

- технология использования каждого метода определения цены лекарственного препарата;
- основания, по которым заказчик может не учитывать некоторые цены;
- порядок применения (неприменения) оптовых надбавок и референтных цен.

В частности, согласно пункту 2 Порядка № 1064н цена единицы лекарственного препарата устанавливается по одному наименованию (международному непатентованному наименованию, при отсутствии такого наименования – по группировочному или химическому наименованию, а также составу комбинированного лекарственного препарата) с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок посредством:

а) применения методов, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе: метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и тарифный метод;

б) расчета средневзвешенной цены в соответствии с пунктом 5 Порядка № 1064н;

в) использования цены, которая рассчитывается автоматически в единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения (далее – референтная цена) в соответствии с пунктом 6 Порядка № 1064н, сведения о которой предоставляются в единую информационную систему в сфере закупок посредством информационного взаимодействия между указанными системами.

Согласно пункту 3 Порядка № 1064н при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заказчик учитывает сведения о цене лекарственных препаратов без учета налога на добавленную стоимость посредством осуществления сбора и анализа общедоступной ценовой информации, в том числе заказчиком должны быть направлены запросы о предоставлении ценовой информации поставщикам. При применении метода заказчик руководствуется частями 2 – 6 статьи 22 Закона о контрактной системе.

Тарифный метод используется при закупке лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для определения цены единицы лекарственного препарата, начальной цены единицы лекарственного препарата по данным государственного реестра предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты,

включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (пункт 4 Порядка № 1064н).

Средневзвешенная цена определяется на основании всех заключенных заказчиком и исполненных поставщиком государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку планируемого к закупке лекарственного препарата с учетом эквивалентных лекарственных форм и дозировок за 12 месяцев, предшествующих месяцу расчета НМЦК, начальной цены единицы лекарственного препарата, за исключением государственных (муниципальных) контрактов или договоров на поставку лекарственных препаратов, необходимых для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии медицинской организации по установленной Порядком № 1064н формуле.

Согласно подпункту «б» пункта 5 Порядка № 1064н для целей определения средневзвешенной цены не учитываются цены лекарственных препаратов, закупка которых осуществлялась у единственного поставщика на основании пункта 28 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, путем проведения запроса предложений на основании пункта 7 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе, а также путем проведения запроса предложений в электронной форме на основании пункта 3 части 2 статьи 83.1 Закона о контрактной системе.

Подпунктом «г» пункта 5 Порядка № 1064н определено, что заказчик вправе не учитывать цены поставленных лекарственных препаратов:

- с остаточным сроком годности, на 20 и более процентов отличающимся от остаточного срока годности, предусмотренного заказчиком в описании объекта закупки, для которой осуществляется определение НМЦК, начальной цены единицы лекарственного препарата;
- обращение которых на месяц расчета НМЦК, начальной цены единицы лекарственного препарата приостановлено в порядке, установленном частью 1 статьи 65 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- по контрактам, по которым заказчиком взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактами.

Согласно разъяснениям, данным в письме Минздрава России от 14.02.2018 № 418/25-5 к ранее действовавшему Порядку определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, утвержденному Приказом Минздрава России от 26.10.2017 № 871н, при обосновании НМЦК методами, предусмотренными частями 2 -- 6 и 8 статьи 22 Закона о контрактной системе, заказчиками может быть сделана отметка о причинах, по которым не применяется та или иная цена.

В числе приведенных причин:

- цена не принимается к учету в связи с тем, что по данным анализа рынка лекарственный препарат под торговым наименованием «...» с ___ года отсутствует в обращении на территории Российской Федерации;
- цены к расчету не принимаются, в связи с отсутствием препарата на рынке (письма от поставщиков или производителей);
- цена не принимается к учету в связи с тем, что аукцион признан несостоявшимся по причине отсутствия заявок;

- в соответствии с частью 3 статьи 22 Закона о контрактной системе цены к расчету не принимаются в связи с несопоставимостью объемов закупки товаров и/или остаточного срока годности;

- цены к расчету не принимаются в связи с тем, что товары фактически не обращаются на фармацевтическом рынке Российской Федерации и не могут быть поставлены государственному заказчику в случае заключения государственного контракта (нарушение исключительных прав третьих лиц на результаты интеллектуальной деятельности). Позиция основана на письме компании «...», являющейся правообладателем лекарственного препарата с МНН «...» (№ действующего патента РФ: ...);

- цены к расчету не применяются в силу норм, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе и др.

Положениями статьи 37 Закона о контрактной системе предусмотрены необходимые антидемпинговые меры, позволяющие обеспечить защиту заказчиков от недобросовестных действий участников закупки, необоснованно занижающих цену контракта.

В этой связи просим разъяснить:

вправе ли заказчики руководствоваться разъяснениями, данными в письме Минздрава России от 14.02.2018 № 418/25-5 в отношении особенностей расчета НМЦК, при применении Порядка № 1064н в части непротиворечащей данному порядку.

В частности:

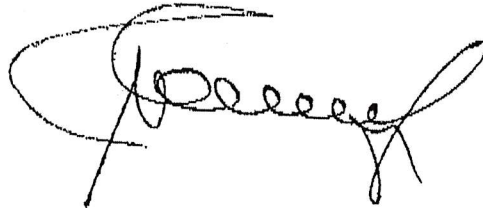
- при обосновании НМЦК тарифным методом, используемым при закупке лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, можно ли не учитывать отдельные лекарственные препараты, отсутствующие на фармацевтическом рынке;

- вправе ли заказчик не учитывать цены поставленных лекарственных препаратов в рамках демпинговых контрактов (с ценой контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта) при обосновании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) при применении Порядка № 1064н;

- должен ли заказчик учитывать цены поставленных лекарственных препаратов в рамках демпинговых контрактов при расчете средневзвешенной цены в соответствии с Порядком № 1064н.

С уважением,

Начальник управления



И.И. Бондарев

Скибина Ольга Алексеевна,
(4722) 32-86-69