



**УПРАВЛЕНИЕ  
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ  
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ  
В СФЕРЕ ЗАКУПОК  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Белгородский пр-т, 85а, г. Белгород, 308000  
тел./факс (4722) 35-35-53  
e-mail: bondarev\_pr@belregion.ru  
<http://belgoszakaz.ru>

08.08.2023 № 34-1-06/338

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Минпромторг России**

125039, г. Москва, Пресненская  
наб., д. 10, стр. 2 (Башня 2),  
тел.: 8 (495) 870-29-21 доб. 21476,  
21475, 8 (495) 539-21-66; факс:  
8 (495) 539-21-72, 547-87-83  
[info\\_admin@minprom.gov.ru](mailto:info_admin@minprom.gov.ru)

**Департамент  
бюджетной политики в сфере  
контрактной системы  
Министерства финансов  
Российской Федерации**  
109097, г. Москва,  
ул. Ильинка, 9,  
факс: (495) 625-08-89

**О разъяснении положений  
законодательства о контрактной  
системе в сфере закупок**

Управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Белгородской области, являясь органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд области, обращается за разъяснением законодательства о контрактной системе.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) предусмотрено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее – минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

Во исполнение указанной нормы приняты и действуют ряд подзаконных нормативно-правовых актов, в том следующие акты Правительства РФ:

- Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных

нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 616);

- Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 617);

- Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд...» (далее – Постановление № 878);

- Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 102).

Постановлением № 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению.

В соответствии с пунктом 6 Постановления № 616 с целью его реализации:

а) подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее – реестр российской промышленной продукции);

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства – члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств – членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее – евразийский реестр промышленных товаров).

Согласно пункту 7 Постановления № 616 основанием для включения продукции в реестр российской промышленной продукции является заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), указанное заключение содержит информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), выданное Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее – Постановление № 719).

Пунктом 10 Постановления № 616 определено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным указанным постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

- в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, – номера реестровых записей из реестра российской промышленной

продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено Постановлением № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)).  
**Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;**

- в отношении товаров, страной происхождения которых является государство – член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, – номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства – члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 (далее – решение Совета Евразийской экономической комиссии № 105) (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий)).  
**Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.**

Постановлением № 617 утвержден перечень отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании пункта 7 Постановления № 617 для целей его реализации подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) указание номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено Постановлением № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий));

б) указание номеров реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение на территории государств – членов Евразийского экономического союза технологических операций (условий), если это предусмотрено Решением Совета Евразийской экономической комиссии № 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов).

В соответствии с пунктом 9 Постановления № 617 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии).

**Номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) о поставляемом товаре включаются в контракт.**

При исполнении контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) при передаче товара (результатов работы) обязан представить заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр российской

**промышленной продукции или евразийский реестр промышленных товаров**, предусмотренные Постановлением № 719 или решением Совета Евразийской экономической комиссии № 105 соответственно.

Постановлением № 878 утвержден перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пунктам 3(2), 3(3) Постановления № 878 подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является наличие сведений о такой продукции в реестре российской радиоэлектронной продукции или евразийском реестре промышленных товаров; подтверждением соответствия радиоэлектронной продукции первому уровню является наличие в реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров сведений о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции требованиям, предусмотренным пунктом 3(2) Постановления № 878, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке номер реестровой записи из реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров, а для целей подтверждения первого уровня радиоэлектронной продукции – также сведения о первом уровне радиоэлектронной продукции.

Постановлением № 102 утверждены:

перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень № 1);

перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень № 2).

Согласно пункту 3 Постановления № 2 подтверждением страны происхождения медицинских изделий, включенных в Перечень № 1 и Перечень № 2, является сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств – членов Евразийского экономического союза, по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20.11.2009 (далее – Правила), и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами.

В соответствии с пунктом 3(1) Постановления № 102 при исполнении контракта, при заключении которого были отклонены в соответствии с установленными ограничениями заявки, которые содержат предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в Перечень № 1 и происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), замена медицинского изделия на медицинское изделие, страной происхождения которого не является государство – член Евразийского экономического союза, и замена производителя медицинского изделия не допускаются.

Согласно пункту 3(2) Постановления № 102 при исполнении контракта, при заключении которого были отклонены в соответствии с установленными ограничениями заявки, содержащие предложения о поставке медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков и иных пластиков, полимеров и материалов, включенных в Перечень № 2 и происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), замена медицинского изделия на медицинское изделие, страной происхождения которого не является государство – член Евразийского экономического союза или процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) иностранного происхождения в цене конечной продукции которого больше указанной доли в показателе локализации собственного производства медицинских изделий на соответствующий год, и замена производителя медицинского изделия не допускаются.

Таким образом, на основании вышеприведенных положений сведениями, подтверждающими соответствие предлагаемых к поставке товаров требованиям статьи 14 Закона о контрактной системе, являются номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции и (или) евразийского реестра промышленных товаров для целей применения постановлений № 616, № 617; номера реестровых записей из реестра российской радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров для целей применения постановления № 878; сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государств – членов Евразийского экономического союза для целей применения Постановления № 102.

В соответствии с разъяснениями Минпромторга России от 25.04.2023 № ПГ-12-3968 «О применении постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616»:

«Согласно первому абзацу пункта 10(3) постановления № 616 при исполнении контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) при передаче товара (результатов работы) обязан предоставить заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр российской промышленной продукции или евразийский реестр промышленных товаров, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 соответственно.

Отмечается, что пунктом 26 Правил выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением № 719, (далее - заключение) предусмотрено, что по истечении срока действия заключения или в случае отзыва заключения Минпромторг России исключает промышленную продукцию, на которую выдано заключение, из реестра российской промышленной продукции.

**В этой связи на момент передачи товара (результатов работы) заключение должно быть действующим, а товар должен находиться в реестре российской промышленной продукции, обладая соответствующей реестровой записью.**

...

в силу положений законодательства **приемка товара должна осуществляться на основании действующих реестровых записей**, при этом по согласованию заказчика с поставщиком в ходе исполнения контракта допускается заключение дополнительного соглашения о поставке товара с улучшенными техническими и функциональными характеристиками в случае изменения номеров реестровых записей товара.

Важно подчеркнуть, что на новый поставленный товар должны быть представлены номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, а **соответствующая информация включена в контракт, как это предусмотрено первым и вторым абзацами пункта 10 постановления № 616».**

В разъяснениях от 05.07.2023 № 24-06-06/62566 Минфин России также отмечает: «учитывая, что заключение имеет ограниченный срок действия поставщику (подрядчику, исполнителю) необходимо представить заключение, действующее на момент осуществления заказчиком приемки товара (результатов работы)».

Постановлением Правительства РФ от 31.05.2023 № 889 «О признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 889) внесены изменения в положения Постановления № 616.

В частности, согласно Постановлению № 889 с 01.06.2023 признан утратившим силу абзац первый пункта 10(3) Постановления № 616, которым закреплялась обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) при исполнении контракта предоставлять заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр российской промышленной продукции или евразийский реестр промышленных товаров.

В разъяснениях, данных Минпромторгом России после изменений, внесенных Постановлением № 889, в письме от 14.07.2023 № 74366/12, указано следующее:

«Департамент отмечает, что абзацем 1 пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 889 признается утратившим силу абзац 1 пункта 10(3) постановления № 616, в связи с чем обязанность предоставления при исполнении контракта поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при передаче товара (результатов работ) заказчику документа, подтверждающего страну происхождения товара, на основании которого осуществляется включение продукции в реестр российской промышленной продукции или евразийский реестр промышленных товаров (далее – при совместном упоминании – реестры), предусмотренные постановлением № 719 и решением № 105 соответственно, отсутствует.

В этой связи, учитывая изложенное, **реестровые записи из реестров должны быть действующими на этапе подачи участником закупки заявки на участие в закупке или на этапе заключения контракта, в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)».**

Далее Минпромторг России поясняет, что аналогичные изменения в части упразднения нормы, обязывающей поставщика (подрядчика, исполнителя) при передаче товара (результатов работ) предоставлять документ, подтверждающий страну происхождения товара, на основании которого осуществляется включение продукции в соответствующие реестры, подготовлены по отношению к Постановлению № 617.

Тем самым, по мнению министерства, признание утратившей силу приведенной нормы Постановления № 616 (а впоследствии и Постановления № 617), позволяет (позволит) заказчику осуществлять приемку без учета актуальности реестровых записей на момент передачи товара (результатов работ).

Вместе с тем, пункт 10 Постановления № 616 предусматривает требование о том, что информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт. Проектом Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617» № 138343 также предусмотрено

**сохранение указанной нормы в части указания в контракте номеров соответствующих реестровых записей.**

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, **заявкой участника закупки, с которым заключается контракт**, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа (часть 7 статьи 94 Закона о контрактной системе).

Таким образом, в силу части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта, в том числе приемка поставленного товара, **должны происходить в соответствии с контрактом, на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, а также заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.**

**То есть, заказчик обязан осуществить проверку предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактов, в части их соответствия условиям контракта, в том числе приведенным в контракте реестровым записям. Указанное в свою очередь подразумевает, что реестровая запись должна быть актуальной на этапе приемки.**

Соответствующий вывод также следует из письма Минфина России от 31.05.2023 №24-06-06/50083.

Кроме того, Минфином России в разъяснениях от 05.07.2023 № 24-06-06/62568 в части подтверждающих страну происхождения документов в отношении медицинских изделий, вошедших в перечни Постановления № 102, также отмечено:

«... подтверждением страны происхождения медицинских изделий, в отношении которых Постановлением № 102 установлены ограничения допуска, является сертификат СТ-1 по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, выданный в порядке, предусмотренном Положением (утверждено Приказом ТПП РФ от 10.04.2015 № 29).

Учитывая, что сертификат по форме СТ-1 имеет ограниченный срок действия **поставщику (подрядчику, исполнителю) необходимо представить сертификат по форме СТ-1, действующий на момент осуществления заказчиком приемки товара (результатов работы).**

В случае непредставления сертификата по форме СТ-1, действующего на момент приемки, заказчик обязан расторгнуть контракт в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 15 статьи 95 Закона № 44-ФЗ».

На основании изложенного и в связи с противоречивостью позиции министерств, отсутствием единого механизма в актах, принятых во исполнение статьи 14 Закона о контрактной системе, просим разъяснить:

- должны ли соответствующие реестровые записи из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров для целей применения Постановлений № 616, № 617; из реестра российской

радиоэлектронной продукции или евразийского реестра промышленных товаров для целей применения Постановления № 878; сертификат о происхождении товара для целей применения Постановления № 102 быть действующими на момент поставки и передачи товара (результатов работ) заказчику?

- учитывая, что при реализации запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Постановлением № 616, у поставщика после 01.06.2023 отсутствует обязанность при исполнении контракта предоставлять заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, но при этом сохраняется норма о включении в контракт соответствующих номеров реестровых записей, позволяет ли это заказчику осуществлять приемку без учета актуальности реестровых записей на момент передачи товара (результатов работ);

- учитывая, что Постановлениями № 878, № 102 не предусмотрена обязанность по включению в контракт номеров реестровых записей из реестра российской радиоэлектронной продукции, евразийского реестра промышленных товаров, сведений о сертификатах СТ-1 соответственно, однако при этом часть 3 статьи 94 Закона о контрактной системе подразумевает, что приемка должна происходить в соответствии с контрактом на условиях, предусмотренных заявкой участника закупки, вправе ли заказчик принять товар (результат работ) без учета актуальности (действительности) реестровых записей, сертификатов СТ-1?

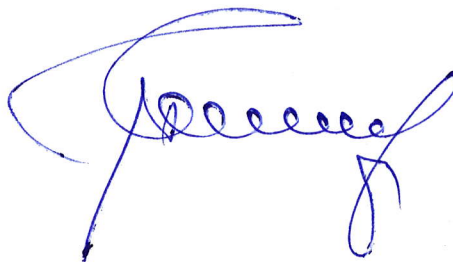
Просим выразить официальную консолидированную позицию по обозначенным в настоящем письме вопросам.

Приложения:

- 1) письмо-запрос управления от 09.06.2023 № 34-1-06/256 на 5 листах в 1 экз.;
- 2) письмо-ответ Минфина России от 05.07.2023 № 24-06-06/62566 на 6 листах в 1 экз.;
- 3) письмо-ответ Минпромторга России от 14.07.2023 № 74366/12 на 5 листах в 1 экз.;
- 4) письмо-запрос управления от 09.06.2023 № 34-1-06/255 на 3 листах в 1 экз.;
- 5) письмо-ответ Минфина России от 05.07.2023 № 24-06-06/62568 на 3 листах в 1 экз.;
- 6) письмо-запрос управления от 28.04.2023 № 34-1-06/174 на 5 листах в 1 экз.;
- 7) письмо-ответ Минфина России от 31.05.2023 № 24-06-06/50083 на 5 листах в 1 экз.;
- 8) письмо Минпромторга России от 25.04.2023 № ПГ-12-3968 на 2 листах в 1 экз.

С уважением,

Начальник управления



И.И. Бондарев