



**УПРАВЛЕНИЕ  
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ  
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ  
В СФЕРЕ ЗАКУПОК  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Белгородский пр-т, 85а, г. Белгород, 308000  
тел./факс (4722) 35-35-53  
e-mail: bondarev\_pr@belregion.ru  
http://belgoszakaz.ru

10.08.2022 № 34-1-06/503  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Директору Департамента  
бюджетной политики в сфере  
контрактной системы  
Министерства финансов  
Российской Федерации**

**Демидовой Т.П.**

109097, г. Москва,  
ул. Ильинка, 9,  
факс. (495) 625-08-89;  
тел. (495) 987-93-81

**В заключении контрактов  
на оказание услуг по обращению  
с отходами I и II классов опасности**

**Уважаемая Татьяна Павловна!**

Управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Белгородской области (далее – управление), являясь органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд области, обращается за разъяснением законодательства о контрактной системе.

С 01 марта 2022 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ). С указанной даты индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, обязаны передавать данные отходы федеральному оператору ФГУП «Федеральный экологический оператор» в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности.

Заказчики, работающие по Федеральному закону от 05.04.2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), заключают контракты на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с единственным исполнителем ФГУП «Федеральный экологический оператор» на основании п. 6 ч. 1 ст. 93 указанного закона.

Организационное и информационное обеспечение деятельности между федеральным оператором и заказчиками осуществляется на единой цифровой платформе Федеральной государственной информационной системы учета и

контроля за обращением с отходами I и II классов опасности (далее - ФГИС ОПВК, система).

ФГИС ОПВК предусматривает заключение договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности по форме Типового договора, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.10.2019 года № 1363 (далее – Типовой договор). Система при заключении договора не позволяет изменить его форму, внесение изменений возможно только путем составления дополнительного соглашения к договору.

Вместе с тем, заказчики, осуществляющие заключение контракта в соответствии с нормами Федерального закона № 44-ФЗ, обязаны руководствоваться требованиями этого закона. Так, при осуществлении закупки у единственного поставщика в случае, предусмотренном пунктом 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. На основании ч. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обосновывает цену контракта и включает в контракт такое обоснование. Также при заключении контракта необходимо учесть требования статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.

Управление проанализировало текст Типового договора на предмет его соответствия требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и выявило следующее.

Сведения о заключенном по п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ контракте должны быть направлены в Реестр контрактов, заключенных заказчиками. В соответствии с ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается, в том числе информация об источнике финансирования, идентификационный код закупки. Типовой договор этих сведений не содержит.

Пункт 3 Типового договора устанавливает, что исполнение настоящего договора оплачивается по цене, определяемой на основе тарифов в области обращения с отходами, установленных в порядке, определенном Федеральным законом «Об отходах производства и потребления». Согласно приказу ФАС России от 18.03.2022 года № 220122 предельный тариф установлен за 1 тонну отходов. Установить цену договора, заключенного на год, при условии, что вывоз отходов осуществляется по заявкам заказчиков и при заключении договора общая масса отходов не известна, не представляется возможным. При этом Федеральный закон № 44-ФЗ в статье 34 обязывает при заключении контракта указывать, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Такого условия в Типовом договоре нет.

Типовым договором предусмотрена оплата авансового платежа в размере 30 процентов цены договора. В соответствии с требованиями ч. 64.1. ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ до 31 декабря 2022 года заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в проекте контракта, за исключением случаев, если контрактом предусмотрена выплата аванса и при этом расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению. Требованиям об обеспечении исполнения обязательств Типовой договор не содержит, что противоречит Федеральному закону № 44-ФЗ.

В соответствии с разделом III «Права и обязанности сторон» заказчик обязан указать в заявке (Приложение № 1 к договору) все необходимые и достоверные данные, в частности дату передачи отходов, ограничения по транспортному средству. Однако в этом же разделе договора указано, что сроки передачи отходов определяет федеральный оператор, транспортное средство предоставляет федеральный оператор.

Отдельно стоит отметить, что в соответствии с Типовым договором (п. 17) заказчик вместе с отходами передает федеральному оператору в том числе подписанный со своей стороны акт об оказании услуг. При этом федеральный оператор при установлении соответствия передаваемых отходов условиям договора в течение 10 рабочих дней направляет заказчику подписанный со своей стороны акт об оказании услуг (Приложение № 2 к договору). Этот документ, подписанный заказчиком и федеральным оператором, подтверждает факт, что услуги оказаны оператором полностью и приняты федеральным оператором. Таким образом, заказчик в приемке не участвует и подписывает документ о приемке услуг, которые фактически еще не оказаны. Право заказчика требовать устранения выявленных недостатков оказываемых услуг, предусмотренное п. 13 Типового договора, реализовать невозможно. При этом срок приемки федеральным оператором переданных отходов Типовым договором вообще не определен.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ на контракт, заключенный по п. 6 ч. 1 ст. 93 распространяются нормы ст. 34 указанного закона об ответственности сторон. Однако раздел Типового договора «Ответственность сторон» эти требования не учитывает.

Договор на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности заполняется в личном кабинете заказчика ФГИС ОПВК, подписывается электронными цифровыми подписями сторон, что противоречит п. 42 Типового договора: составлен в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу.

Учитывая вышеизложенное, просим разъяснить, каким образом заказчикам заключать контракт на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с ФГУП «Федеральный экологический оператор», применяя форму Типового договора, с соблюдением требований Федерального закона № 44-ФЗ.

С уважением,

Начальник управления



И.И. Бондарев