



**УПРАВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА  
И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Белгородский пр., 85-а, г. Белгород, 308000  
тел. (4722) 35-35-53, факс (4722) 32-51-45  
e-mail: bondarev\_pr@belregion.ru,  
http://belgoszakaz.ru

12.04.2021 № 34-1-06/288  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Директору Департамента  
бюджетной политики в сфере  
контрактной системы  
Министерства финансов  
Российской Федерации**

**Демидовой Т. П.**

109097, г. Москва,  
ул. Ильинка, 9,  
тел. (495) 913-45-33, факс: (495) 625-  
08-89, PriemnayaDep24@minfin.ru

**О разъяснении положений  
законодательства о контрактной системе  
в части подрядных торгов**

**Уважаемая Татьяна Павловна!**

Управление государственного заказа и лицензирования Белгородской области, как орган исполнительной власти области, уполномоченный на определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей для заказчиков области в соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), обращается за разъяснением положений законодательства о контрактной системе.

1. На основании пункта 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, а также исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо

является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено ГрК РФ.

Частью 1 статьи 55.16 ГрК РФ определено, что в целях обеспечения имущественной ответственности членов СРО по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения, СРО формирует компенсационный фонд возмещения вреда.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 55.16 ГрК РФ СРО в целях обеспечения имущественной ответственности своих членов по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда или договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 ГрК РФ.

В силу части 3 статьи 55.16 ГрК РФ не допускается освобождение члена СРО от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд возмещения вреда, в том числе за счет его требований к СРО, а также освобождение члена СРО, подавшего заявление о намерении принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров, от обязанности внесения взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случае, если СРО принято решение о формировании такого компенсационного фонда.

Частью 3 статьи 55.8 ГрК РФ также определено, что член СРО имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение соответствующих видов работ, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у СРО, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 ГрК РФ;

2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 ГрК РФ. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены членом СРО с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Таким образом, исходя из системного толкования статей 55.8 и 55.16 ГрК РФ следует, что компенсационный фонд возмещения вреда формируется СРО в обязательном порядке, размер взноса в указанный фонд зависит от стоимости одного договора подряда, вне зависимости от способа его заключения, а компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств является дополнительным фондом, размер взноса которого зависит от суммарной стоимости договоров, заключенных членом СРО с использованием конкурентных процедур.

Соответственно, подрядчик, с которым заключается договор по результатам закупки, должен иметь достаточный уровень ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств, и его уровень ответственности по обязательствам, обеспеченным компенсационным фондом возмещения вреда, также должен соответствовать цене заключенного договора.

Размеры взносов в компенсационный фонд возмещения вреда и в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств и соответствующие взносам уровни ответственности члена СРО определены частями 12 и 13 статьи 55.16 ГрК РФ.

Согласно части 5 статьи 55.8 ГрК РФ при необходимости увеличения размера внесенного взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до следующего уровня ответственности член СРО обязан самостоятельно вносить дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в порядке, установленном внутренними документами СРО.

В соответствии со статьей 55.13 ГрК РФ СРО наделена соответствующими полномочиями по контролю за исполнением ее членами обязательств по договорам, заключенным с использованием конкурентных процедур, в том числе по осуществлению проверок соответствия фактического совокупного размера обязательств по заключенным лицом договорам подряда, предельному размеру обязательств, исходя из которого им был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. И если по результатам проверки будет установлено, что фактический совокупный размер обязательств по заключенным договорам превышает предельный, СРО направляет соответствующее предупреждение о превышении установленного уровня ответственности и требование о необходимости увеличения размера взноса, внесенного в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до уровня ответственности, соответствующего фактическому совокупному размеру обязательств.

В силу части 7 статьи 55.8 ГрК РФ при получении от СРО соответствующих предупреждения и требования индивидуальный предприниматель или юридическое лицо обязаны в течение пяти дней с даты получения указанных документов внести дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Согласно части 4 статьи 55.17 ГрК РФ документом, подтверждающим членство в СРО, является выписка из реестра членов СРО. Форма такой выписки утверждена приказом Ростехнадзора от 04 марта 2019 года № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» и предусматривает, в том числе указание сведений о наличии у члена СРО права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договорам, заключаемым с использованием конкурентных процедур, а также сведений об уровнях ответственности члена СРО по обязательствам по договорам, в соответствии с которыми указанным членом внесены взносы в компенсационный фонд возмещения вреда и в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

С учетом изложенного и ввиду наличия противоречивой правоприменительной практики (например, решение ФАС России от 22.10.2020 № КГОЗ-334/20, решение ФАС России от 11.06.2020 по делу № 20/44/105/1062) просим разъяснить:

- обязан ли заказчик при предъявлении требований к участникам закупки о соответствии действующему законодательству согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе устанавливать, в том числе требования о соответствии уровней ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда, по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств, указанных в выписке, поданному участником аукциона ценовому предложению, учитывая

при этом, что размер взноса в соответствующий компенсационный фонд может быть увеличен до заключения контракта;

- будет ли являться основанием для отклонения заявки участника закупки несоответствие уровней ответственности минимально установленным;

- какое решение должна принять аукционная комиссия в случае, если в выписке из реестра членов СРО, представленной в составе заявки на участие в аукционе, отсутствуют сведения об уровне ответственности члена СРО по обязательствам по договору подряда, заключенного с использованием конкурентных процедур, а согласно сведениям, представленным СРО, и данным официального сайта Ассоциации «Национальное объединение строителей» (НОСТРОЙ) <https://nostroy.ru> на момент принятия решения комиссией участнику закупки уже присвоен необходимый уровень ответственности.

2. Статья 14 Закона о контрактной системе регламентирует порядок применения национального режима при осуществлении закупок.

Согласно части 3 указанной нормы в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок.

В числе данных нормативных правовых актов:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд...» (далее – Постановление № 616),

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление № 617),

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ...» (далее – Постановление № 878).

Для целей соблюдения запрета и ограничений, установленных вышеуказанными нормативными правовыми актами, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, включенные в соответствующие перечни промышленной и радиоэлектронной продукции и не включенные в них. Тем самым, закупка товаров, подпадающих под действие каждого из указанных актов, должна осуществляться отдельными лотами.

Вместе с тем, в рамках выполнения работ по строительству зачастую приобретаются материалы и оборудование, которые предусмотрены в проектной документации, и которые неразрывно связаны с объектом строительства. Поставка и установка такого оборудования невозможны впоследствии без изменения предусмотренных проектом конструктивных решений объекта строительства.

Например, при осуществлении работ по строительству сетей и сооружений водоснабжения в соответствии с проектной документацией поставляются и

монтируются: трубы напорные из полиэтилена (код по ОКПД 2 (здесь и далее соответственно) 22.21.21.122), насос центробежный подачи жидкостей (28.13.14.110), установка для очистки питьевых вод и улучшения качества питьевых вод (28.29.12.114), конструкции сборные железобетонные (колодцы) (23.61.12.159), задвижки (28.14.13.120), кабели силовые (27.32.14.111), светильники (27.40.39.111).

Указанные товары подпадают под применение постановлений № 616, № 617 и № 878, однако их закупка самостоятельными лотами не представляется возможной ввиду того, что соответствующие материалы и оборудование неразрывно связаны с объектом строительства и непосредственным выполнением строительно-монтажных работ.

Статья 14 Закона о контрактной системе, а также принятые в ее исполнение подзаконные нормативные правовые акты, не допускают каких-либо исключений в части применения национального режима к закупкам подрядных работ.

Пунктом 8 Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства, утвержденных приказом Минстроя России от 14.01.2020 № 9/пр, также установлено, что в случае, если в рамках исполнения контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства, предусматривается поставка товаров, в отношении которых Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе установлены запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, и ограничения допуска указанных товаров, такой контракт должен содержать отдельный перечень таких товаров.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности (за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется).

В соответствии с частью 3.1 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с вышеуказанной нормой должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Таким образом, при закупке строительного подряда заказчик не вправе требовать от участника закупки предоставления каких-либо сведений о поставляемом товаре, в том числе указания наименования страны его происхождения.

На основании изложенного и в связи с возникающими сложностями применения статьи 14 Закона о контрактной системе к закупкам подрядных работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства просим разъяснить механизм реализации постановлений № 616, № 617 и № 878 на примере, приведенном в данном письме.

3. Пунктом 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление Правительства РФ № 99).

Пунктом 2 Приложения №1 к Постановлению Правительства РФ установлены дополнительные требования к участникам закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд – 5 млн. рублей.

В числе таких дополнительных требований: наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей;

не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 100 млн. рублей;

не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 млн. рублей.

К документам, подтверждающим соответствие участников закупки дополнительным требованиям, относятся:

копия исполненного контракта (договора);

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Иных требований к исполненному контракту (договору), в том числе, что данный договор (контракт) должен являться исключительно генподрядным, Постановлением Правительства РФ № 99 не установлено.

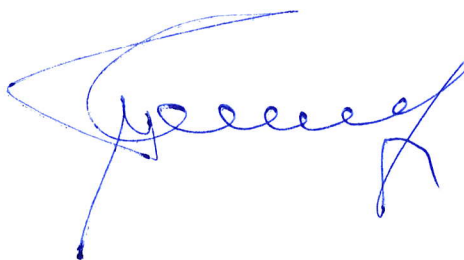
Вместе с тем, согласно позиции ФАС России, выраженной в письме от 19.06.2019 № МЕ/51304/19, при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства контрактом (договором), подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктом 2 приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ № 99, может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, или сносу объектов капитального строительства, где стороной выступает участник закупки (генеральный подряд).

Аналогичная позиция выражена в постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 25.06.2020 № Ф09-3169/20, в котором суд пришел к выводу о том, что договор субподряда не свидетельствует о наличии у участника закупки опыта по строительству линейного объекта, поскольку лицо, выполнявшее в качестве субподрядчика отдельные этапы или виды строительных работ, не может быть признано имеющим опыт строительства самого линейного объекта в целом (опыт по сдаче и вводу в эксплуатацию объекта, исполнению гарантийных обязательств по объекту).

В этой связи просим разъяснить: является ли договор субподряда на выполнение строительных работ подтверждением наличия у участника закупки опыта в целях применения Постановления Правительства РФ № 99.

**С уважением,**

**Начальник управления**



**И.И. Бондарев**