



**УПРАВЛЕНИЕ  
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ  
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ  
В СФЕРЕ ЗАКУПОК  
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Белгородский пр-т, 85а, г. Белгород, 308000  
тел./факс (4722) 35-35-53  
e-mail: bondarev\_pr@belregion.ru  
<http://belgoszakaz.ru>

23.11.22 № 34-1-06/417

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Директору Департамента  
бюджетной политики в сфере  
контрактной системы  
Министерства финансов  
Российской Федерации**

**Демидовой Т.П.**

109097, г. Москва,  
ул. Ильинка, 9,  
факс: (495) 625-08-89

**О разъяснении положений  
законодательства о контрактной  
системе в сфере закупок**

**Уважаемая Татьяна Павловна!**

Управление по регулированию контрактной системы в сфере закупок Белгородской области, являясь органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление функций по обеспечению реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд области, обращается за разъяснением законодательства о контрактной системе.

Согласно части 11 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

В соответствии с указанной нормой Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2022 № 1445 утверждены типовые условия контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок указанных работ для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее – Типовые условия).

В числе прочего Типовые условия предусматривают положения об ответственности подрядчика.

В частности пунктами 28 – 31 раздела V Типовых условий предусмотрено следующее:

«За невыполнение подрядчиком объема работ, предусмотренных контрактом (отдельным этапом исполнения контракта), подрядчик уплачивает штраф в размере, определяемом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 794 «Об особенностях определения объема работ, предусмотренных государственным или муниципальным контрактом (этапом исполнения контракта), за невыполнение которого подрядчик выплачивает заказчику штраф, и определения размера такого штрафа».

За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением невыполнения подрядчиком объема работ, предусмотренных контрактом (отдельным этапом исполнения контракта), подрядчик уплачивает штраф в размере 1000 рублей.

В случае просрочки подрядчиком исполнения обязательства о перечисления заказчику собранной платы за проезд пассажиров и провоз багажа, если это предусмотрено контрактом, заказчик вправе потребовать уплаты неустойки (пени). Пени начисляется за каждый день просрочки исполнения указанного обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. При этом размер пени устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Общая сумма начисленной неустойки (штрафа, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта».

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила, Постановление № 1042 соответственно).

Согласно пункту 13 Правил в случае если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафа, чем порядок, предусмотренный указанными Правилами, размер такого штрафа и порядок его начисления устанавливается контрактом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К числу специальных нормативных правовых актов, регулирующих применение мер ответственности сторон по договорам регулярных перевозок относится Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), а также Постановление Правительства РФ от 30.04.2022 № 794 «Об особенностях определения объема работ, предусмотренных государственным или муниципальным контрактом (этапом исполнения контракта), за невыполнение которого подрядчик выплачивает заказчику штраф, и определения размера такого штрафа» (далее – Постановление № 794).

Согласно частям 9 – 12 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ установлено следующее:

«Особенности определения объема работ, предусмотренных государственным или муниципальным контрактом (этапом исполнения контракта), за невыполнение которого подрядчик выплачивает заказчику штраф, и определения размера такого штрафа устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Штраф, предусмотренный частью 9 настоящей статьи, начисляется в случае, если контроль за соблюдением расписания осуществляется с использованием информационной системы навигации.

Подрядчик выплачивает заказчику иные штрафы помимо штрафа, предусмотренного частью 9 настоящей статьи, в случаях, установленных

государственным или муниципальным контрактом, заключенным в соответствии с типовыми условиями контрактов, установленными Правительством Российской Федерации, в размере одной тысячи рублей.

Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пеней) за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных государственным или муниципальным контрактом (этапом исполнения контракта), не может превышать цену государственного или муниципального контракта (этапа исполнения контракта)».

Постановлением № 794 установлены Особенности определения объема работ, предусмотренных государственным или муниципальным контрактом (этапом исполнения контракта), за невыполнение которого подрядчик выплачивает заказчику штраф, и определения размера такого штрафа (далее – Особенности).

В соответствии с пунктом 1 Особенности объем работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам, предусмотренных государственным или муниципальным контрактом (этапом исполнения контракта), за невыполнение которого подрядчик выплачивает заказчику штраф, определяется исходя из количества невыполненных рейсов, протяженности маршрута таких перевозок и (или) продолжительности рейса, установленной графиком движения транспортного средства.

Порядок отнесения рейсов к невыполненным рейсам устанавливается заказчиком, имея в виду что к невыполненным рейсам не относятся рейсы, не выполненные вследствие:

дорожно-транспортных происшествий, произошедших не по вине подрядчика и (или) его работников;

снижения скорости движения транспортных средств, вызванного неблагоприятными погодными условиями или образовавшимися заторами на автомобильных дорогах;

иных обстоятельств, предусмотренных государственным или муниципальным контрактом (этапом исполнения контракта).

За невыполнение объема работ, предусмотренного пунктом 1 Особенности, подрядчик выплачивает заказчику штраф в размере одного процента стоимости указанного объема работ (пункт 2 Особенности).

Таким образом, учитывая положения пункта 13 Правил, при определении размеров штрафов приоритет имеют специальные нормы Федерального закона № 220-ФЗ и Постановления № 794.

Вместе с тем, Правилами предусматривается также применение самостоятельных мер ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю) за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом №44-ФЗ), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта; за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения. Правилами регламентированы соответствующие размеры штрафов.

В этой связи просим разъяснить:

- должен ли заказчик включать соответствующие условия об ответственности в положения контракта наряду с теми, которые предусмотрены Типовыми условиями.

Или данные случаи могут быть отнесены к случаям, предусмотренным частью 11 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ, при которых заказчик взыскивает «иной штраф» в размере одной тысячи рублей, учитывая, что соответствующая норма не предусматривает вариативности размеров штрафа от цены контракта, как это установлено Правилами;

- частью 11 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ установлено, что подрядчик выплачивает заказчику иные штрафы помимо штрафа, предусмотренного частью 9 указанной статьи, **в случаях, установленных государственным или муниципальным контрактом.** Должен ли заказчик в условиях контракта устанавливать конкретные случаи, при наступлении которых подрядчик выплачивает заказчику иные штрафы помимо штрафа за невыполнение соответствующего объема работ, предусмотренного частью 9 статьи 14 Федерального закона № 220-ФЗ, учитывая, что Типовыми условиями соответствующие случаи не определяются.

Кроме указанных вопросов, также возникают сложности в применении отдельных положений Типовых условий и Правил.

В частности, пунктом 11 Правил предусмотрено, что **общая сумма начисленных штрафов** за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Тогда как пунктом 31 Типовых условий установлено, что **общая сумма начисленной неустойки (штрафа, пени)** за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта. Тем самым положения пункта 31 Типовых условий противоречат пункту 11 Правил.

Аналогичное противоречие имеется в нормах об ответственности заказчика. Пунктом 27 Типовых условий регламентировано, что **общая сумма начисленной неустойки (штрафа, пени)** за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Вместе с тем пунктом 12 Правил предусмотрено, что **общая сумма начисленных штрафов** за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Просим разъяснить, какие из приведенных условий подлежат включению в контракт на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок.

С уважением,

Начальник управления



И.И. Бондарев