



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

Белгород

«29» апреля 2021 г.

№ 1820/1

Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области в 2021 году

Во исполнение постановления Губернатора Белгородской области от 26 февраля 2019 года № 8 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Белгородской области» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить карту рисков нарушения антимонопольного законодательства управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области на 2021 год (приложение 1).
2. Утвердить план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области на 2021 год (приложение 2).
3. Утвердить перечень ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области на 2021 год (приложение 3).
4. Начальникам структурных подразделений управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области, указанных в приложениях к настоящему приказу, обеспечить реализацию мер по минимизации и устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства, выполнению ключевых показателей эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности управления государственного заказа и лицензирования.
5. Уполномоченным подразделениям, ответственным за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности отделу правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.), отделу мониторинга закупок (Григорьева И.В.) осуществить до 01 февраля 2022 года:

- мониторинг исполнения плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области по итогам 2021 года;

- расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса за 2021 год.

6. Отделу сопровождения информационных систем в сфере закупок (Кухарев В. В.) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области <http://belgoszakaz.ru/> в разделе «Антимонопольный комплаенс».

7. Признать утратившим силу приказ управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области от 29 июля 2020 года №3111/1 «Об утверждении внутренних документов, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области в 2020 году».

8. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник управления

И.И. Бондарев

Приказ подготовила:

**Заместитель начальника
отдела правового обеспечения
и лицензирования**

О. А. Скибина

**Приложение 1 к приказу управления государственного
заказа и лицензирования Белгородской области**
от 29.04.2021 № Адс/1

**Карта
рисков нарушения антимонопольного законодательства
управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области на 2021 год**

№ п/п	Уровень комплаенс-риска	Краткое описание комплаенс-риска	Описание причин (условий) возникновения комплаенс-риска	Государственная функция (государственная услуга), при выполнении (оказании) которой в ОИВО может возникнуть комплаенс-риск	Наименование структурного подразделения ОИВО, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск
1	Незначительный уровень	Риск наличия в действующих нормативных правовых актах Губернатора и Правительства области, подготовленных в области, подготовленных управлением, нормативных правовых актов управления (далее - действующие НПА), положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, к ограничению свободного перемещения товаров, работ, услуг, свободы экономической деятельности на территории области	<p>1. Несоблюдение регламента подготовки правовых актов Губернатора и Правительства области, утвержденного распоряжением Губернатора Белгородской области от 25 октября 2018 года № 868-р.</p> <p>2. Недостаточный уровень знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников управления, отсутствие необходимого опыта, неверное толкование действующих правовых норм в части применения антимонопольного законодательства.</p> <p>3. Неисполнение пункта 3.5 Положения об организации системы внутреннего обеспечения требований антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Белгородской области, утвержденного постановлением Губернатора Белгородской области от 26 февраля 2019 года № 8 (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе), приказа департамента экономического развития области от</p>	<p>Функции:</p> <p>1. Обеспечение (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд Белгородской области, организации мониторинга закупок, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для государственных и муниципальных нужд.</p> <p>2. Регулирование исполнения на территории Белгородской области Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».</p> <p>3. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для: заказчиков конкурентными способами в форме конкурсов в электронной форме (открытый конкурс в электронной форме, конкурс с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапный</p>	<p>1. Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.).</p> <p>2. Отдел мониторинга закупок (Григорьева И.В.).</p> <p>3. Отдел закупок №1 (Абросимова А. В.).</p> <p>4. Отдел закупок №2 (Долуденко Ю. А.).</p> <p>5. Отдел закупок №3 (Молчанов С. В.).</p> <p>6. Отдел сопровождения информационных систем в сфере закупок (Кухарев В.В.).</p> <p>7. Отдел проектно-организационной деятельности (Касулин Д. В.).</p>

<p>30 мая 2019 года № 518-пр «Об утверждении методических рекомендаций по осуществлению анализа нормативных правовых актов Губернатора и Правительства области, органа исполнительной власти области и их проектов на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства» (далее – Методические рекомендации по анализу НПА).</p> <p>4. Недостаточное информирование организаций и граждан о возможности участия в анализе нормативных правовых актов на предмет их влияния на конкуренцию.</p> <p>5. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства при реализации действующего НПА, информации о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.</p> <p>6. Высокая степень загруженности сотрудников управления работой, выполняемой в соответствии с должностными регламентами.</p>	<p>конкурс в электронной форме) (далее – конкурсы в электронной форме), аукционов в электронной форме (далее – электронный аукцион), запросов котировок в электронной форме, запросов предложений в электронной форме;</p> <p>- бюджетных учреждений и унитарных предприятий области в форме конкурсов в электронной форме, электронных аукционов;</p> <p>- муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений в случае, если условием предоставления из бюджета Белгородской области межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, является централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет таких межбюджетных трансфертов в форме конкурсов в электронной форме, электронных аукционов;</p> <p>- бюджетных учреждений, автономных учреждений, государственных унитарных предприятий, иных юридических лиц, в случае если в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, являющиеся государственными заказчиками, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность передали на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия государственного заказчика таким</p>
---	---

	Незначительный уровень	Риск наличия в проектах нормативных правовых актов Губернатора и Правительства области, подготовленных в управлении (далее – проекты		1. Несоблюдение регламента подготовки правовых актов Губернатора и Правительства области, утвержденное распоряжением Губернатора Белгородской области от	<p>бюджетным учреждениям, автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям, иным юридическим лицам в форме конкурсов в электронной форме, электронных аукционов.</p> <p>4. Обеспечение функционирования электронного ресурса, обеспечивающего автоматизацию процедур проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на основании пунктов 4, 5 и 28 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также утверждение Регламента осуществления закупок малого объема и инструкций пользователей электронного ресурса, обеспечивающего автоматизацию закупок малого объема и мониторинг его исполнения.</p> <p>5. Лицензионный контроль при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.</p> <p>Государственная услуга: «Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов».</p> <p>Функции:</p> <p>1. Обеспечение (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации</p>		<p>1. Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.).</p> <p>2. Отдел мониторинга закупок (Тригорьева И.В.).</p> <p>3. Отдел закупок №1</p>
2							

	<p>НПА), положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, к ограничению свободного перемещения товаров, работ, услуг, свободы экономической деятельности на территории области</p>	<p>25 октября 2018 года № 868-р. 2. Недостаточный уровень знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников управления, отсутствие необходимого опыта, неверное толкование действующих правовых норм в части применения антимонопольного законодательства. 3. Неисполнение пункта 3.5 Положения об антимонопольном комшлаенсе, Методических рекомендаций по анализу НПА. 4. Недостаточное информирование организаций и граждан о возможности участия в анализе проектов нормативных правовых актов на предмет их влияния на конкуренцию. 5. Отсутствие (недостаточность) разъяснений антимонопольного органа по вопросам применения антимонопольного законодательства, информации о мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства. 6. Высокая степень загруженности сотрудников управления работой, выполняемой в соответствии с должностными регламентами.</p>	<p>государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд Белгородской области, организации мониторинга закупок, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для государственных и муниципальных нужд. 2. Регулирование исполнения на территории Белгородской области Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». 3. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для: - государственных заказчиков конкурентными способами в форме конкурсов в электронной форме (открытый конкурс в электронной форме, конкурс с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапный конкурс в электронной форме) (далее – конкурсы в электронной форме); аукционы в электронной форме (далее – электронный аукцион), запросов котировок в электронной форме, запросов предложений в электронной форме; - бюджетных учреждений и унитарных предприятий области в форме конкурсов в электронной форме, электронных аукционов; - муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений в случае, если условием предоставления из бюджета Белгородской области межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, является централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или</p>	<p>(Абросимова А. В.). 4. Отдел закупок №2 (Долуденко Ю. А.). 5. Отдел закупок №3 (Молчанов С. В.). 6. Отдел сопровождения информационных систем в сфере закупок (Кухарев В.В.). 7. Отдел проектно-организационной деятельности (Касулин Д. В.).</p>
--	--	---	--	--

				<p>полностью осуществляется за счет таких межбюджетных трансфертов в форме конкурсов в электронной форме, электронных аукционов;</p> <p>- бюджетных учреждений, автономных учреждений, государственных унитарных предприятий, иных юридических лиц, в случае если в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации государственные органы управления государственными внебюджетными фондами, являющиеся государственными заказчиками, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность передали на безвозмездной основе на основании соглашения свои полномочия государственного заказчика таким бюджетным учреждениям, автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям, иным юридическим лицам в форме конкурсов в электронной форме, электронных аукционов.</p> <p>4. Обеспечение функционирования электронного ресурса, обеспечивающего автоматизацию процедур проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на основании пунктов 4, 5 и 28 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также</p>
--	--	--	--	---

3	Незначительный уровень	<p>Риск нарушения антимонопольного законодательства при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков области, ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», совершение действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с 	<p>1. Недостаточный уровень знаний сотрудников управления в части применения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, отсутствие необходимого опыта, неверное толкование действующих правовых норм, ошибочное применение норм права.</p> <p>2. Недостаточная информированность по предмету (специфике) закупки.</p> <p>3. Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками управления должностных обязанностей.</p> <p>4. Высокая степень загруженности сотрудников управления работой, выполняемой в соответствии с должностными регламентами.</p> <p>5. Технические сбои в работе электронных торговых площадок, Единой информационной системы</p>	<p>утверждение Регламента осуществления закупок малого объема и инструкций пользователей электронного ресурса, обеспечивающего автоматизацию закупок малого объема и мониторинг его исполнения.</p> <p>5. Лицензионный контроль при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.</p> <p>Государственная услуга: «Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов».</p> <p>Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков области в рамках полномочий, определенных частью 1 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с постановлением Правительства Белгородской области от 21 октября 2013 года № 421-пш «Об определении полномочий органов исполнительной власти области в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Белгородской области, утверждения Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом и Порядка взаимодействия при организации проведения совместных конкурсов и аукционов»</p>	<p>1. Отдел закупок (Абросимова А. В.). 2. Отдел закупок (Долуденко Ю. А.). 3. Отдел закупок (Молчанов С. В.).</p> <p>№1 №2 №3</p>
---	------------------------	---	--	---	--

		<p>участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;</p> <p>- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;</p> <p>- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;</p> <p>- участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений;</p> <p>- не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными</p>	<p>(ЕИС), региональной информационной системы в сфере закупок (РИСБО) «АЦК-Госзаказ»</p>		
--	--	--	--	--	--

4	Незначительный уровень	<p>правовыми актами ограничить доступ к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.</p> <p>Риск нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд управления, ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», совершение действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - координация торгов, организаторами запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; - создание участнику торгов, 	<p>правовыми актами ограничить доступ к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.</p> <p>Риск нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд управления, ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», совершение действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - координация торгов, организаторами запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; - создание участнику торгов, 	<p>1. Недостаточный уровень знаний сотрудников контрактной службы управления в части применения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, отсутствие необходимого опыта, неверное толкование действующих правовых норм, ошибочное применение норм права.</p> <p>2. Недостаточная информированность по предмету (специфике) закупки.</p> <p>3. Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками контрактной службы управления должностных обязанностей.</p> <p>4. Высокая степень загруженности сотрудников контрактной службы управления работой, выполняемой в соответствии с должностными регламентами.</p> <p>5. Технические сбои в работе электронных торговых площадок, Единой информационной системы (ЕИС), региональной информационной системы в сфере закупок (РИСБО) «АЦК-Госзаказ».</p>	<p>Осуществление закупок для нужд управления в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»</p>	<p>Сотрудники управления, входящие в состав контрактной службы на основании приказа управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области от 31 декабря 2013 года № 5242</p>
---	------------------------	--	--	--	--	---

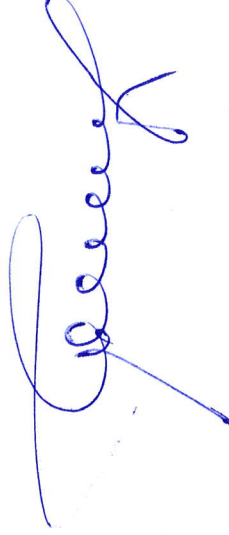
<p>запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;</p> <p>- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;</p> <p>- участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений;</p> <p>- не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений;</p> <p>- ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг,</p>		
---	--	--

5	Низкий уровень	<p>технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставками, выполнением, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений;</p> <p>- осуществление закупок малого объема без использования электронного ресурса «Электронный маркет (магазин) Белгородской области для малых закупок»</p>	<p>Риск нарушения антимонопольного законодательства при предоставлении управлением государственной услуги «Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов» и осуществлении управлением государственного контроля за заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов», предоставлением государственной услуги «Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов», утвержденным постановлением Правительства Белгородской области от 24 декабря 2018 года № 490-пш, Порядка организации и осуществления лицензионного контроля за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Белгородской области, утвержденном постановлением Правительства</p>	<p>1. Несоблюдение административных регламентов осуществленного управлением государственного контроля «Лицензионный контроль при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.</p> <p>2. Предоставление государственной услуги: «Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов».</p>	<p>Лицензионный контроль при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.</p> <p>Предоставление государственной услуги: «Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов».</p>	<p>Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.).</p>
---	----------------	---	--	--	---	---

6	Низкий уровень	<p>Российской Федерации при предоставлении государственной услуги, установление требований к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации</p>	<p>Белгородской области от 25 февраля 2019 года № 84-пш, Положения о федеральном государственном лицензионном контроле (надзоре) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.</p> <p>2. Установление при оказании государственной услуги требований к ее получателям, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.</p> <p>3. Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками управления должностных обязанностей.</p> <p>4. Недостаточный уровень знаний в области антимонопольного законодательства сотрудников управления, отсутствие необходимого опыта, неверное толкование действующих правовых норм, ошибочное применение норм права.</p> <p>5. Высокая степень загруженности сотрудников контрактной службы управления работой, выполняемой в соответствии с должностными регламентами.</p>	<p>Реализация мероприятий, предусмотренных Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р, Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики</p>	<p>Подразделения, ответственные за функционирование системы внутреннего обеспечения требованиями антимонопольного законодательства деятельности управления:</p> <p>1. Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.),</p> <p>2. Отдел мониторинга закупок</p>
---	----------------	---	---	--	--

		<p>права.</p> <p>2. Недостаточная координация процесса со стороны органа исполнительной власти области, ответственного за общую координацию организации и функционирования антимонопольного комитета, недостаточное методическое обеспечение деятельности.</p>	<p>по развитию конкуренции», Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Губернатора Белгородской области от 26 февраля 2019 года №8 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» деятельности органов исполнительной власти Белгородской области», постановлением Губернатора Белгородской области от 30 сентября 2019 года № 66 «Об утверждении перечня товарных рынков и плана мероприятий по содействию развитию конкуренции в Белгородской области на 2019 - 2021 годы» и др.</p>	(Григорьева И.В.)
--	--	--	---	-------------------

**Начальник управления государственного заказа
и лицензирования Белгородской области**



И. И. Бондарев

**Приложение 2 к приказу управления государственного
заказа и лицензирования Белгородской области**
от 29.04.2021 № АССД/1

План мероприятий

**по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства
управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области на 2021 год**
рассмотрен коллегиальным органом Общественным советом при департаменте финансов и бюджетной политики Белгородской области
(протокол 28 апреля 2021 года № 25)

№ п/п	Краткое описание комплаенс-риска	Наименование мероприятий по минимизации и устранению комплаенс-рисков	Срок исполнения	Ответственное структурное подразделение ОИВО, в деятельности которого может возникнуть комплаенс-риск
I. Общие мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков ОИВО				
1.1.	Все комплаенс-риски	Ведение раздела «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области http://belgoszakaz.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт управления), размещение в нем необходимой информации, ее актуализация	в течение 2021 года по мере необходимости	1. Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.) 2. Отдел мониторинга закупок (Григорьева И.В.) 3. Отдел сопровождения информационных систем в сфере закупок (Кухарев В.В.).
1.2.	Все комплаенс-риски	Актуализация документов управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства управления	в течение 2021 года по мере необходимости	Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.)
1.3.	Все комплаенс-риски	Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности управления за предыдущие 3 года (2018 – 2020 годы) (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) в рамках	по пункту «а» до 25 января 2021 года, по пунктам «б», «в»: до 01 февраля 2021 года	Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.)

1.4.	Все комплаенс-риски	<p>Проведение внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса в департаменте (в случае наличия нарушений)</p> <p>мероприятий по выявлению и оценке комплаенс-рисков, выявлению обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определению вероятности возникновения комплаенс-рисков, а именно:</p> <p>а) сбор в структурных подразделениях управления сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;</p> <p>б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в управлении, который содержит классифицированные по сферам деятельности управления сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области), сведения о мерах по устранению нарушения, сведения о мерах, направленных органом исполнительной власти области на недопущение повторения нарушения;</p> <p>в) анализ и сопоставление сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, представленных структурными подразделениями управления, со сведениями Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области о наличии нарушений антимонопольного законодательства в отчетном году.</p>	в течение 2021 года в случае необходимости	
		1. Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.). 2. Отдел мониторинга закупок (Григорьева И.В.). 3. Отдел закупок №1 (Абросимова А. В.).		

		антимонопольного законодательства)		4. Отдел закупок №2 (Долуденко Ю. А.); 5. Отдел закупок №3 (Молчанов С. В.); 6. Отдел сопровождения информационных систем в сфере закупок (Кухарев В.В.); 7. Отдел проектно-организационной деятельности (Касулин Д. В.).
1.5.	Все комплаенс-риски	<p>Ознакомление сотрудников управления с правовыми и распорядительными актами, регулирующими организацию антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти области и непосредственно в управлении, в том числе: Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»; Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»; Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Белгородской области, утвержденным Постановлением Губернатора Белгородской области от 26 февраля 2019 года № 8 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Белгородской области» (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе); постановлением Губернатора Белгородской области от 30 сентября 2019 года № 66 «Об утверждении перечня товарных рынков и плана мероприятий по содействию развитию</p>	В течение 10 рабочих дней после размещения правовых актов в системе электронного документооборота (далее - СЭД)	1. Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.) 2. Отдел мониторинга закупок (Григорьева И.В.)

		<p>конкуренции в Белгородской области на 2019 - 2021 годы»; приказом управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области от 02 апреля 2019 года № 1108 «Об определении уполномоченного подразделения, ответственного за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области»; приказом Департамента экономического развития Белгородской области от 19 июня 2020 года № 682-пр «Об утверждении перечня ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса органа исполнительной власти Белгородской области и методики их расчета», приказами управления об утверждении внутренних документов управления, обеспечивающих управление рисками нарушения антимонопольного законодательства, процедуре внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса и другими.</p>		
1.6.	Все комплаенс-риски	<p>Ознакомление под роспись руководителей и сотрудников управления с антимонопольными запретами и требованиями, содержащимися в Федеральном законе от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», мерах ответственности за нарушение антимонопольного законодательства</p>	до 1 октября 2021 года	<p>1. Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.) 2. Отдел мониторинга закупок (Григорьева И.В.)</p>
1.7.	Все комплаенс-риски	<p>Размещение в разделе «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте управления проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Белгородской области, подготовленных управлением, с необходимым обоснованием реализации</p>	в течение 2021 года постоянно	<p>1. Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.) 2. Отдел мониторинга закупок (Григорьева И.В.) 3. Отдел сопровождения информационных систем в сфере закупок (Кухарев В.В.).</p>

		предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию, в целях сбора и анализа поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов		
1.8.	Все комплаенс-риски	Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства на предмет выявления и оценки комплаенс-рисков, выявления обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определения вероятности возникновения комплаенс-рисков. Мониторинг и анализ включают в себя следующие мероприятия: а) сбор сведений о правоприменительной практике (обзоры рассмотрения жалоб, судебной практики) в управлении, подготовка аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в управлении; б) участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики, проводимых Управлением Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области	по пункту «а» до 5 августа 2021 года (за первое полугодие) и до 1 февраля 2022 года (за год); по пункту «б»: в течение 2021 года	Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.)
1.9.	Все комплаенс-риски	Консультирование сотрудников управления по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом	в течение 2021 года по мере необходимости	1. Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.) 2. Отдел мониторинга закупок (Григорьева И.В.)
1.10.	Все комплаенс-риски	Обеспечение взаимодействия с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками, функционированием антимонопольного комплаенса управления	в течение 2021 года по мере необходимости	1. Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.) 2. Отдел мониторинга закупок (Григорьева И.В.)

1.1.1.	Все комплаенс-риски	Информирование руководителя управления о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, противоречить антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	в течение 2021 года	1. Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.) 2. Отдел мониторинга закупок (Григорьева И.В.)
1.1.2.	Все комплаенс-риски	Обеспечение проведения систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков	в течение 2021 года	1. Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.) 2. Отдел мониторинга закупок (Григорьева И.В.)
1.1.3.	Все комплаенс-риски	Подготовка и представление в департамент экономического развития Белгородской области доклада об антимонопольном комплаенсе за 2021 год, утвержденного общественным советом при департаменте финансов и бюджетной политики Белгородской области, а также его размещение в разделе «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте управления	до 10 февраля 2022 года	1. Отдел мониторинга закупок (Григорьева И.В.) 2. Отдел сопровождения информационных систем в сфере закупок (Кухарев В.В.)
1.1.4.	Все комплаенс-риски	Организация участия сотрудников управления в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса, проводимых департаментом экономического развития области с участием Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области	в течение 2021 года	1. Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.) 2. Отдел мониторинга закупок (Григорьева И.В.) 3. Отдел закупок №1 (Абросимова А. В.) 4. Отдел закупок №2 (Долуденко Ю. А.) 5. Отдел закупок №3 (Молчанов С. В.) 6. Отдел сопровождения информационных систем в сфере закупок (Кухарев В.В.) 7. Отдел проектно-организационной деятельности (Касулин Д. В.)
II. Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков ОИВО				
2.1.	Риск наличия в действующих нормативных правовых актах Губернатора и Правительства области, подготовленных управлением, нормативных правовых актов управления (далее - действующие НПА), положений, которые приводят и (или) могут привести к недопущению,	Анализ действующих нормативных правовых актов Губернатора и Правительства области, подготовленных управлением, нормативных правовых актов управления на предмет выявления и оценки комплаенс-рисков, выявления обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определения вероятности возникновения комплаенс-рисков. Анализ включает в себя следующие мероприятия:	по пунктам «а» и «б» до 1 июня 2021 года; по пункту «в» до 1 сентября 2021 года; по пункту «г» до 1 октября 2021 года	1. Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.) 2. Отдел сопровождения информационных систем в сфере закупок (Кухарев В.В.)

	ограничению или устранению конкуренции, к ограничению свободного перемещения товаров, работ, услуг, свободы экономической деятельности на территории области	<p>а) разработка исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Губернатора и Правительства области, подготовленных управлением, нормативных правовых актов управления (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, который размещается на официальном сайте управления в разделе «Антимонопольный комплаенс»;</p> <p>б) размещение на официальном сайте управления в разделе «Новости» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов на предмет их влияния на конкуренцию;</p> <p>в) сбор и анализ представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов на предмет их влияния на конкуренцию;</p> <p>г) представление начальнику управления сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Губернатора и Правительства области, подготовленные управлением, нормативные правовые акты управления.</p>		
2.2.	Риск наличия в проектах нормативных правовых актов Губернатора и Правительства области, подготовленных управлением (далее – проекты НПА), положений, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, к ограничению свободного перемещения товаров, работ, услуг, свободы экономической деятельности на территории области	<p>Анализ проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства области, подготовленных управлением, нормативных правовых актов управления на предмет выявления и оценки комплаенс-рисков, выявления обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определения вероятности возникновения комплаенс-рисков. Анализ включает в себя следующие мероприятия:</p> <p>а) размещение на официальном сайте управления в разделе «Антимонопольный комплаенс» проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации</p>	в течение 2021 года по мере необходимости	<p>1. Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.)</p> <p>2. Отдел сопровождения информационных систем в сфере закупок (Кухарев В.В.).</p>

2.3.	<p>Риск нарушения антимонопольного законодательства при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков области, ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», совершение действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; - создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе 	<p>предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;</p> <p>б) сбор и анализ поступивших замечаний и предложений организаций и граждан по проекту нормативного правового акта на предмет его влияния на конкуренцию.</p>	в течение 2021 года	
		<p>1. Повышение уровня компетенций сотрудников управления в части применения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, в том числе посредством проведения внутрикорпоративного обучения.</p> <p>2. Анализ и обобщение сложившейся правоприменительной и судебной практики в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, в том числе обмен опытом с другими регионами.</p> <p>3. Распределение заявок заказчиков на определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей между отделами закупок управления с учетом степеней загруженности каждого отдела.</p> <p>4. Осуществление мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в деятельности управления и его сотрудников, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса.</p>		<p>1. Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.).</p> <p>2. Отдел мониторинга закупок (Григорьева И. В.).</p> <p>3. Отдел закупок №1 (Абросимова А. В.).</p> <p>4. Отдел закупок №2 (Долуденко Ю. А.).</p> <p>5. Отдел закупок №3 (Молчанов С. В.).</p>

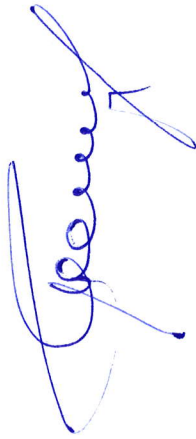
	<p>предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;</p> <p>- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;</p> <p>- участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений;</p> <p>- не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.</p>			
2.4.	<p>Риск нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд управления, ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», совершение действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:</p> <p>- координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят</p>	<p>1. Повышение уровня компетенции сотрудников контрактной службы управления в части применения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, в том числе посредством проведения внутрикорпоративного обучения.</p> <p>2. Анализ и обобщение сложившейся правоприменительной и судебной практики в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, в том числе обмен опытом с другими регионами.</p> <p>3. Включение в состав комиссии по осуществлению закупок управления преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.</p>	в течение 2021 года	<p>1. Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.).</p> <p>2. Сотрудники управления, входящие в состав контрактной службы на основании приказа управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области от 31 декабря 2013 года № 5242</p>

	<p>или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено Российской Федерацией;</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; - нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; - участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений; - не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений; - ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и 	<p>4. Осуществление мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в деятельности управления и его сотрудников, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса.</p>	
--	---	---	--

	<p>функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставками, выполнение, оказание которых выполняются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений;</p> <p>- осуществление закупок малого объема без использования электронного ресурса «Электронный маркет (магазин) Белгородской области для малых закупок»</p>			
2.5.	<p>Риск нарушения антимонопольного законодательства при предоставлении управлением государственной услуги «Лицензирование хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов» и осуществлении управлением государственного контроля за указанным видом деятельности, в том числе антиконкурентные действия (бездействие) сотрудников управления, антиконкурентные соглашения, согласованные действия сотрудников управления с хозяйствующими субъектами, установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственной услуги, установление требований к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации</p>	<p>1. Анализ практики применения действующих нормативных правовых актов, определяющих порядок предоставления управлением государственной услуги «Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов» и осуществлении государственного контроля за указанным видом деятельности на предмет соответствия антимонопольному законодательству.</p> <p>2. Осуществление мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в деятельности управления и его сотрудников, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса.</p>	в течение 2021 года	Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.).

2.6.	Риск нарушения при осуществлении полномочий по организации и обеспечению функционирования в управлении антимонопольного комплаенса ввиду недостаточного уровня подготовки сотрудников структурного подразделения по организации и обеспечению функционирования антимонопольного комплаенса в части антимонопольного комплаенса в применении законодательства, отсутствия необходимого опыта	Повышение уровня компетентности профессиональной организации и обеспечение подразделения по антимонопольному комплаенсу в управлении, в том числе посредством взаимодействия с департаментом экономического развития области как органом, ответственным за общую координацию организации и функционирования антимонопольного комплаенса в органах власти области, обмен опытом	в течение 2021 года	1. Отдел правового обеспечения и лицензирования (Бука О. В.) 2. Отдел мониторинга закупок (Григорьева И.В.)
------	---	--	---------------------	--

**Начальник управления государственного заказа
и лицензирования Белгородской области**



И. И. Бондарев

**Приложение 3 к приказу управления
государственного заказа и
лицензирования Белгородской
области**

от 29.04.2021 № 1820/1

**Перечень
ключевых показателей эффективности функционирования системы
внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного
законодательства деятельности управления государственного заказа и
лицензирования Белгородской области
на 2021 год**

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Целевое значение ключевого показателя эффективности
1. Ключевой показатель эффективности департамента		
1	Количество нарушений антимонопольного законодательства, допущенных управлением	0
2. Ключевой показатель эффективности для уполномоченного подразделения (должностного лица)		
2	Доля сотрудников ОИВО, принявших участие в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса ОИВО, %	100
3	Доля проектов нормативных правовых актов, размещенных в разделе «Антимонопольный комплаенс» официального сайта управления в рамках проведения анализа на предмет выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, %	100

Примечание: перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса органа исполнительной власти Белгородской области и методика их расчета утверждены приказом департамента экономического развития области от 19 июня 2020 года № 682-пр.

**Начальник управления
государственного заказа
и лицензирования
Белгородской области**



И. И. Бондарев